

农业科研单位工程咨询业高质量发展探讨

甄若宏, 周建涛, 史琬燕, 吴振宇 (江苏省农业科学院, 江苏南京 210014)

摘要 工程咨询是提升投资决策水平、保证工程质量, 推动农业现代化进程的重要手段和内在要求。以科技支撑工程咨询业发展的省级农业科研单位——江苏省农业科学院为研究对象, 分析了全产业链服务“三农”发展、加快农业科技成果转化应用的工程咨询优势, 剖析了咨询体系不健全、专业化团队建设不到位等现实问题。立足事实基础, 强化调研和沟通, 提出了创新咨询模式, 拓展咨询范围, 多方协作、质量控制的发展战略, 推进农业科研单位工程咨询业的规范化、科学性发展的同时, 提高在工程咨询领域的话语权, 为科技支撑区域“三农”发展作出更大贡献。

关键词 农业科研单位; 工程咨询; 高质量

中图分类号 C 932 **文献标识码** A

文章编号 0517-6611(2021)05-0260-02

doi: 10.3969/j.issn.0517-6611.2021.05.072



开放科学(资源服务)标识码(OSID):

High Quality Development Strategy of Engineering Consulting Industry in Agricultural Research Institutions
ZHEN Ruo-hong, ZHOU Jian-tao, SHI Long-yan et al (Jiangsu Academy of Agricultural Sciences, Nanjing, Jiangsu210014)

Abstract Engineering consultation is an important means and internal requirement for improving investment decision-making level, ensuring project quality and promoting agricultural modernization. Provincial agricultural scientific research institutions are the powerful support for agricultural engineering consultation. Jiangsu Academy of Agricultural Sciences as the research object, this paper analyzes the engineering consulting advantages of the whole industry chain serving the development of agriculture, rural areas and farmers and accelerating the transformation and application of agricultural scientific and technological achievements, and analyzes the practical problems such as the imperfect consulting system and the inadequate construction of professional teams. Strengthen investigation based on facts, this paper puts forward the development strategy of innovating consulting mode, expanding consulting scope, multi-party cooperation and quality control. We can promote the standardized and scientific development of engineering consulting industry in agricultural research institutions, and make greater contributions to the development of science and technology supporting regional “agriculture, rural areas and farmers”.

Key words Agricultural research institutions; Engineering consultation; High-quality

随着经济体制的深化改革, 作为新兴产业的工程咨询业迎来了新的发展机遇。农业工程咨询作为工程咨询业一个重要的专业分支^[1], 是实施乡村振兴战略, 加快农业高质量发展, 推动农业现代化进程的重要手段。拥有人才、成果、平台等资源优势的农业科研单位, 如何以事实为基础, 利用科学化、数字化的综合咨询方法, 为工程委托方解决问题, 提供发展决策, 实现工程项目效益最大化, 保证工程项目发展进度和建设质量^[1-2], 以推进农业工程咨询业规范化发展, 发挥农业科研单位在落实乡村振兴战略和科技创新战略的主力军作用, 促进农业生产方式和增长方式的转变, 提升农业产业化经营水平显得尤为重要。目前, 大多学者从市场形势、发展机遇、科技兴农等方面提出了有价值的发展建议^[3-6], 但针对农业科研单位开展工程咨询的思考还很鲜见。笔者立足省级农业科研单位, 以江苏省农业科学院为例, 基于开展决策咨询、规划设计、实施评估等的基础优势, 分析制约工程咨询业发展的主要因素, 有针对性地提出推进科研单位工程咨询业高质量发展的建议, 以更好地为各级企事业单位“三农”发展提供优质咨询服务。

1 农业科研单位工程咨询业发展优势

1.1 行业优势突出, 全产业链服务“三农”发展

大宗粮油、精细蔬菜、高端果品、休闲花木、农机装备、质量检测、精深加

工、人工智能等学科门类和科研实力, 国家重点实验室、新型研发机构、产业研究院等资源平台, 以及不断充实的咨询工程师(投资)专业化人才团队均体现了农业科研单位的突出特点和品牌优势, 是深入开展工程咨询业务的重要保障, 通过顶层设计, 科学谋划区域“三农”发展, 为各级政府提供战略性、前瞻性的政策建议, 推动区域“三农”全产业链融合发展。

1.2 高端咨询突出, 加快农业科技成果转化应用 省级农业科研单位将工程咨询智库建设作为重点任务之一, 以肩负起为全省区域农业发展提供科技创新和科技服务的使命^[7], 提出的一批政策建议不断得到农业农村部、省政府采纳。例如, 江苏省农业科学院针对不同时期农业农村发展, 起草的《关于夯实农业基础的几点建议》《近期国内大豆市场受疫情影响情况及应对建议》《关于后非瘟时代促进生猪复产的几点建议》《新冠肺炎疫情对我省农产品出口企业的影响与对策建议》等多篇报告, 观点新颖、方案可行, 得到多位部、省领导的批示。同时, 农业科研单位作为优新科技成果的创造者和推广者, 探索的“科技+产业研究院”“科技+示范基地”“科技+休闲农业”等多种“即研即推即转”的成果转化模式^[8], 通过各类工程咨询业务的承担或间接参与, 有效引导科技成果在服务区域的转化应用, 实现科技成果的拥有者、推广者和使用者的有机融合, 提高服务区域农业农村的科技内涵, 也可科技“最后一公里”瓶颈问题提供解决模式。

2 农业科研单位工程咨询业主要问题

2.1 缺乏对工程咨询的正确认识 健康的工程咨询体系应具备覆盖农业工程决策、实施、评估等全链条的专业化、融合

基金项目 江苏省农业科学院基本科研业务专项软科学项目(ZXR(19)027)。
作者简介 甄若宏(1978—), 女, 河北石家庄人, 副研究员, 博士, 从事农业生态和区域农业研究。
收稿日期 2020-07-21

性的咨询团队,以及完善的内部管理机制。然而从江苏省农业科学院发展情况来看,虽然成立了规划设计研究院以实现农业工程咨询项目的统筹管理,但由于其非法人机构属性和部门管理职能设置,以及科技人员对工程咨询业务和项目质量的不重视,导致未能合理统筹与配置咨询资源、咨询管理规章制度未能彻底落实、管理职能未能充分有效体现等问题存在^[9]。其次,承担咨询业务的专业所把工程咨询作为科研副业,无专业化咨询团队,仅作为项目任务临时组队机械完成,未深入调研和思考,导致部分咨询成果浮在表面,不能落实,影响单位咨询服务口碑。

2.2 缺少全过程咨询人员 农业工程咨询项目从内容上涵盖种养殖、加工、销售等环节,从服务范围上分决策、实施、运行、验收、评价等多个阶段,因此要求咨询团队应拥有多领域、全方位的专业化咨询人员,以实现工程项目全过程服务。江苏省农业科学院虽然拥有农业各类学科的科技人才,但承担咨询任务的团队成员以某一课题组成员为主,专业单一,缺少专业化咨询工程师(投资)成员的注入,不仅影响咨询项目承担率,也影响咨询成果的规范表达,影响项目效果。同时咨询团队成员中缺乏产业链下游专业化人员,虽然也承接了部分农业工程项目,但局限于为项目的立项提供咨询服务,注重项目的概念性设计层面,对项目前期决策、实施评估、验收评价等方面,尤其是农业工程设计、项目运行等方面涉及较少,极易造成项目的衔接性不够,影响项目的统一性。

2.3 缺乏核心竞争力 工程咨询是智力服务行业^[10],需要有专业化的团队精神,有竞争力的核心设计理念。从江苏省农业科学院咨询现状来看,在工程咨询领域还未形成深厚的文化内涵,还未建立专属设计思想,未制定专业水准、敬业精神、服务意识等衡量标准,成果表达还有待进一步统一、规范,以提高整体竞争力。

3 农业科研单位工程咨询业高质量发展战略

3.1 发展思路 以党的十九大精神和习近平新时期中国特色社会主义思想为指导,贯彻落实乡村振兴和科技创新驱动战略,以推进农业供给侧结构性改革为主线,以“创新、协调、绿色、开放、共享”为发展理念,围绕“三农”高质量发展新常态,充分发挥农业科研单位在行业内的竞争优势,强化在人才、技术、管理、服务等方面的资源整合、模式升级,扩大业务规模、延伸项目链条、创新运营机制、提升咨询服务质量和水平,提高农业科研单位在工程咨询领域的知名度和可持续发展能力。

3.2 发展原则

3.2.1 市场运作原则。在单位机构方面,探索农业科研单位工程咨询模式,有条件地推进市场化改革,企业化运行,激发咨询活力。在项目承接方面,破除委托制约依赖型模式,紧扣农业供给侧结构性改革主线,开拓市场,以质量求生存,以市场要效益。

3.2.2 科技创新原则。依托农业科研单位科研优势,做好科技研发链、价值提升链和项目延伸链,以及组织管理链的创新与融合,提升工程咨询层次和能力,为区域“三农”发展

提供全过程、高水平的智力服务。

3.2.3 多方协同原则。立足自身资源特点和咨询基础条件,围绕存在的弱项,融合外单位有力资源,开展合作,多方协同,组建咨询联合体,以拓展业务范围,延伸项目链条,保证咨询质量,提高行业话语权和竞争力。

3.2.4 质量控制原则。项目质量是体现咨询效果的直接方式,通过强化咨询工程师(投资)人才团队、创新咨询理论方法体系、岗位质量管理责任制度、全过程质量控制机制等措施,规范咨询标准,保证咨询质量,提高业界口碑。

3.3 发展举措 工程咨询业持续健康发展的前提可概括为人才、品牌和经验。以科学研究为主体的农业科研单位在“三农”发展中拥有绝对权威,但在工程咨询领域存在前述的不重视、不规范等问题。因此,在农业科研单位学科配置、科研团队、资源平台等资源、品牌优势的基础上,强化工程咨询是实现乡村振兴战略的重要手段的正确认识,从而促使其科学定位,创新咨询模式、咨询手段,拓展咨询范围,强化项目质量等,为推动农业科研单位工程咨询业的高质量发展,为加快区域“三农”现代化进程作出更大贡献^[11]。

3.3.1 强化科研单位在工程咨询领域的话语权。针对现行农业科研单位在咨询领域的地位不突出,话语权还不够强的问题,重点从拓展业务模式、创新咨询理念、强化成果质量等方面提高科研单位在咨询工程领域的话语权。基于农业科研单位品牌知名度和科研基础保障,强化市场、客户、产业等现状调研,深度分析存在的问题,制定解决方案,优化问题解决历程;强化技术瓶颈攻克、产业价值延伸、全产业链服务等业务模式,充实咨询内容、拓展咨询范围、创新咨询模式、提高行业话语权;再者,本着质量第一、效率一流、服务优质、客户满意的宗旨,立足调研、沟通,强化咨询理念的独特性和科学性,成果质量的合理性和可执行,提高在行业内的服务口碑和质量保证。

3.3.2 强化科研单位全过程工程咨询服务能力。农业科研单位可重点从团队建设、咨询方法两方面提高咨询服务能力。高素质专业人才是工程咨询业可持续发展的核心竞争力^[12],基于咨询业务在科研单位的非主导性,现有咨询团队多而分散,人员兼职等特点,急需组建一支有意愿、专职化、专业化的咨询团队,以保证咨询团队的组织性和创造性。科学高效的咨询方法是咨询成果质量的根本保证,从江苏省农业科学院来看,在原有传统学科优势支撑“三农”发展的基础上,推进“数字化+工程咨询”模式,应用大数据与人工智能等咨询手段,保证科技支撑的高效性和便捷性,有效推进服务区域农业农村的数字化建设与管理。

3.3.3 强化科研单位工程咨询机制创新。从工程咨询单位规范化发展阶段来看,江苏省农业科学院工程咨询还属于创培阶段,处于人力资源集聚、市场业务开拓、技术手段革新的时期,还需要在文化内涵、管理模式、绩效考评、组织运营等方面强化创新。制定特色化、个性化的中长期发展战略,明确发展愿景、价值观、职工守则等,着力培育工程咨询文化理

(下转第 274 页)

提升培训,在近几年成功开展了电工、车工、焊工、汽车维修、育婴员、保育员、妇幼保健、电商运营、花生高产栽培等培训活动,共培训云浮市农村户籍学员 2 000 余人,并计划未来 3 年每年培训 2 000 人;根据需要,拟联合政府、行业、企业开展农业种植、养殖等涉农培训,不断为农村产业振兴提供专业技术支持。四是借高职百万扩招良机,扩大云浮市农村生源招生比例和规模,让更多农村孩子接受高等教育,成为高素质技能型人才,让更多农村家庭实现人才脱贫。五是积极鼓励应届毕业生参加“三支一扶”“山区计划”“特岗计划”等,到农村基层就业锻炼,充实乡村振兴人才队伍。

3.5 创建服务云浮乡村振兴专题网站 结合云浮地方实际,利用学院现代信息技术优势,创建一个云浮市乡村振兴专题网站,由云浮市乡村振兴研究中心负责管理,链接云浮市和下属各县、市政府官网主页,作为学院服务于云浮乡村振兴的重要窗口。一是及时刊登和介绍国家、广东省、云浮市乡村振兴相关制度、政策;二是介绍云浮市及下属各县、市乡村振兴新动态、新成果,为云浮乡村振兴聚民心、强信心;三是转载其他地区乡村振兴成功经验、做法、案例,为云浮乡村振兴提供启示和借鉴;四是针对性地推出网络课程,进行专业知识和实用技术的在线培训,培训农村管理干部、新型职业农民;五是刊发关于乡村振兴的建议和收集到的企业诉求、农民意见;六是提供在线咨询,定期邀请相关政府部门负责人和专家为广大农民提供在线咨询服务。

4 结语

乡村振兴是新时代党的重大战略部署。在乡村振兴实践中,高等职业教育精准对接农业经济转型、农村产业升级、

农村从业人员素质提升等现实需求,是实施乡村振兴战略的必然选项^[10],对提升现阶段农民文化素养和实用技能具有重要意义。高职教育不仅推进地方经济社会发展,也能有效助力乡村振兴战略成功实践。充分发挥高职教育自身优势,结合云浮农村农业实际和乡村振兴战略,调整罗定职院专业设置和人才培养目标,推动教育教学改革与人才培养创新,使人才培养紧密契合云浮乡村振兴需求;健全优秀毕业生返乡创业引导与激励机制、构建“三扶”(扶贫、扶志、扶智)协同发展体系,有效强化职业教育服务云浮地方产业发展和乡村振兴战略,为农村发展“输血”的同时,更多地“造血”,为云浮乡村振兴作出高职教育特有的贡献。

参考文献

- [1] 廖远兵. 乡村振兴战略下广东欠发达地区职业教育发展路径研究[J]. 广东技术师范学院学报, 2019, 40(2): 12-17, 24.
- [2] 朱成晨, 闫广芬, 朱德全. 乡村建设与农村教育: 职业教育精准扶贫融合模式与乡村振兴战略[J]. 华东师范大学学报(教育科学版), 2019, 37(2): 127-135.
- [3] 肖卓霖, 杜江, 陈淑君. 乡村振兴背景下高职教育服务脱贫攻坚的策略探讨[J]. 清远职业技术学院学报, 2019, 12(6): 11-15.
- [4] 于晶, 祖国峰, 孙福智, 等. 高等职业教育精准扶贫问题的若干思考[J]. 教育现代化, 2018(5): 249-251.
- [5] 陈凤娟. 广东高等职业教育与经济发展的相关性分析[J]. 苏州市职业大学学报, 2018, 29(1): 72-75.
- [6] 尤芝金. 高等职业教育与区域经济协调发展研究[J]. 中国多媒体与网络教学学报, 2018(8): 24-26.
- [7] 王子南. 职业教育助力精准扶贫的现实思考: 以高等职业教育供给侧为出发点[J]. 现代教育科学, 2018(9): 27-31.
- [8] 吕莉敏, 石伟平. 新型职业农民培育的高等职业教育责任与策略[J]. 中国职业技术教育, 2018(26): 12-19.
- [9] 王栋, 侯秀芳, 温馨. 乡村振兴战略下新型职业农民培育使命与着力点[J]. 教育与职业, 2020(1): 108-112.
- [10] 张旭刚. 农村职业教育服务乡村振兴: 实践困境与治理路径[J]. 职业技术教育, 2018, 39(10): 59-64.
- [11] 吕军, 韩东升. 供给侧结构性改革背景下农业工程咨询设计行业发展思考[J]. 农业开发与装备, 2018(12): 20-21.
- [12] 黄家健, 胡盛红, 杨奕嘉, 等. 农业工程咨询在科技兴农服务中的新模式探讨[J]. 热带农业科学, 2020, 40(3): 105-108.
- [13] 姜莹. 新形势下农业工程咨询的作用与建议[J]. 中国工程咨询, 2014(6): 25.
- [14] 黄红星, 万忠, 张禄祥, 等. 我国农业工程咨询发展的机遇与挑战[J]. 中国工程咨询, 2008(11): 17-20.
- [15] 袁立新, 史书强, 齐鑫, 等. 浅议开展规划咨询服务对农业科研单位成果转化的助推作用: 以辽宁省农业科学院为例[J]. 农业科技管理, 2018, 37(5): 45-46, 50.
- [16] 李娜, 羊杏平. “即研即推, 即创即转”的农业科技成果转化模式探索: 以江苏省农业科学院农业产业研究院建设为例[J]. 云南农业大学学报(社会科学), 2018, 12(5): 26-30.
- [17] 甄若宏, 周建涛, 周金坤. 简析农业规划设计机构的建设要素: 以江苏省农业科学院规划设计研究院建设为例[J]. 安徽农学通报, 2019, 25(20): 162-165.
- [18] 王超. 坚持工程咨询行业特色, 以智力扶贫创新精准帮扶: 浅析工程咨询从业人员参与脱贫攻坚工程的实践创新[J]. 中国工程咨询, 2018(3): 79-81.
- [19] 何兴华. 关于工程咨询企业高质量发展的思考[J]. 中国勘察设计, 2019(8): 38-40.
- [20] 李会平. 对全过程工程咨询的若干思考[J]. 招标采购管理, 2020(4): 31-33.
- [21] 魏秀菊. 我国农业工程咨询市场形势及发展机遇[J]. 农业工程技术, 2020, 40(6): 25-28.
- [22] 王保福, 李红霞, 陈文杰, 等. 做好农业工程咨询工作 提高项目科学决策水平[J]. 甘肃农业科技, 2005(2): 3-6.

(上接第 261 页)

念; 组建高效的咨询团队, 采取项目经理矩阵式组织形式, 强化成果质量岗位责任制; 健全绩效考评机制, 建立激励机制和约束机制, 激发咨询团队的积极性和创造性。

4 结论

农业科研单位在科技研发领域虽拥有绝对权威, 但在各类优质工程咨询单位不断涌现的情况下, 如何立足事实基础, 发挥咨询潜力, 从而为区域“三农”发展提供更高质量的决策建议。从江苏省农业科学院工程咨询现状来看, 强化对工程咨询的正确认识是本质条件, 强化专业化、专职化咨询团队建设是内在要求, 强化组织、管理、运行机制创新是关键手段, 从而保证咨询服务质量, 提高农业科研单位在工程咨询领域的话语权和影响力。

参考文献