

## 精准提升贫困人员就业能力路径研究

颜浩龙, 王晋 (湖南工业职业技术学院, 湖南长沙 410208)

**摘要** 2020年是我国脱贫攻坚的决战之年,要彻底的解决贫困问题,那么确保扶贫成果就非常重要。巩固扶贫成果的关键在于贫困人员就业能力的不断提升,绝大部分的贫困户脱贫依靠稳定的就业,通过对贫困户致贫原因画像、身体情况测试和职业技能潜力测试,获得贫困人员就业能力提升的基础数据,并根据基础数据构建贫困人员就业能力提升的精准方案,尝试构建标准化的贫困人员就业能力提升模式。

**关键词** 精准扶贫;就业;路径

**中图分类号** F323.8 **文献标识码** A

**文章编号** 0517-6611(2021)05-0252-02

**doi:** 10.3969/j.issn.0517-6611.2021.05.069



开放科学(资源服务)标识码(OSID):

### Research on the Way to Improve the Employment Ability of the Poor Precisely

YAN Hao-long, WANG Jin (Hunan Industry Polytechnic, Changsha, Hunan 410208)

**Abstract** 2020 is the decisive year of poverty alleviation in China. To solve the problem of poverty thoroughly, it is very important to ensure the results of poverty alleviation. The key to consolidating the achievements of poverty alleviation lies in the continuous improvement of the employment ability of the poor. Most of the poor households rely on stable employment to get rid of poverty. This paper obtains the basic data of the improvement of the employment ability of the poor people through the poverty cause portrait, physical condition test and vocational skill potential test, and constructs the accurate scheme of the improvement of the employment ability of the poor people according to the basic data and tries to build a standardized model to improve the employment ability of the poor.

**Key words** Targeted poverty alleviation; Employment; Path

根据十九大报告中关于重点攻克深度贫困地区脱贫任务的精神,湖南省已确定11个县为深度贫困县,分别是邵阳市城步县,怀化市麻阳县、通道县,张家界市桑植县,湘西自治州泸溪县、凤凰县、古丈县、花垣县、保靖县、永顺县、龙山县,这11个县全部位于大湘西地区,大湘西地区成为了湖南省精准扶贫的主战场,然而如何科学有效的进行精准扶贫是一个关键问题,国内专家学者在精准扶贫领域做了很多研究,并取得了丰富的成果,邓维杰<sup>[1]</sup>对精准扶贫的难点、对策和路径选择进行了研究。龙永华<sup>[2]</sup>以湘西州为研究对象实证研究了农业产业化扶贫模式中产业方向精准定位、产业落地精准安排、产业建设路径精准的问题。刘建生等<sup>[3]</sup>研究了PPP模式推进扶贫地区基础设施建设、教育和医疗等公共服务区域条件改善问题。朱爱国<sup>[4]</sup>研究了通过对贫困人员进行精准招生、精准培养和精准就业的职教扶贫模式。左停等<sup>[5]</sup>研究了多领域多主体的扶贫协作治理框架体系,解决扶贫过程中多重扶贫制度协调的问题。周孟亮<sup>[6]</sup>研究了微型金融、合作金融与其他金融扶贫模式的有效结合协调实施的路径创新问题。朱成晨等<sup>[7]</sup>研究了乡村建设与农村教育、职业教育精准扶贫融合模式。秦杨<sup>[8]</sup>研究了通过构建多元的协调机制来发展乡村生态旅游实现产业精准扶贫的问题。林艳丽等<sup>[9]</sup>研究了产业精准扶贫中贫困户、政府部分、企业三者之间的博弈与协调问题,探索一条产业精准扶贫中的可持续良性循环模式。邢成举等<sup>[10]</sup>研究了我国实施精准扶贫工程对地方政府发展的影响,提出精准扶贫阶段新型地方政府的构建要做好扶贫攻坚和乡村振兴的衔接工作。丁赛<sup>[11]</sup>

研究了精准扶贫“五个一批”中对因为病残、年老体弱、丧失劳动力和生存条件恶劣等原因致贫贫困户的社会保障兜底帮扶的精准性。综上所述,专家学者对精准扶贫的研究主要集中在精准扶贫机制、扶贫模式、产业扶贫等领域,对从贫困人员就业能力的视角来研究精准扶贫问题的研究还较少,而精准扶贫的关键在于贫困人员的就业、创业能力的提升,只有针对贫困人员提供精准有效的技术技能提升培养和就业创业方案,才能从根本上解决贫困人员的脱贫问题,才能长期有效的实现真正意义上的脱贫,笔者将从对贫困人员的贫困原因画像和精准提升贫困人员就业能力路径设计的视角来研究,探索一条通过提升贫困人员就业能力的扶贫路径。

### 1 贫困人员致贫原因分析

**1.1 因病缺失劳动能力致贫** 从因病致贫的贫困家庭个案上来看,贫困户因为家庭成员身患重疾,虽然国家相关医疗保险能减免一部分,但是因为病情严重和部分药品不在医保范围之内等原因导致费用大大超出了家庭承受能力,使得家庭长期处于贫困状况。为充分挖掘贫困人员的自身潜力,首先要精准测试每一位贫困人员的身体健康状况,特别是对贫困人员的劳动能力要做一个系统的测试,获得贫困人员的劳动能力的科学评估结果,并根据贫困户的劳动能力评估结果,为贫困人员寻找最合适的工作岗位。贫困人员通过劳动获得经济收入既能增加家庭收入,更重要的是有助于贫困人员找回自信和成就感,进一步激发脱贫的信心和动力。

**1.2 技能缺乏致贫型** 技能缺乏的贫困户大多是因为技能低下、收入低微不足以支付子女教育、医疗等家庭正常开支导致贫困。家庭中主要劳动力大多是受教育程度低,而且学习机会少,对于这类贫困人员扶贫的关键在于提升他们的技能水平。首先要对于此类贫困人员进行职业潜能测试,精

准获得贫困人员的技能培养潜力偏向。在此基础上,再结合当前产业发展状况和行业企业技能人才需求情况来为其制订技能培训方案,通过有效的科学培训后通过就业创业来实现脱贫。

**1.3 家庭负担过重造成的贫困** 家庭负担过重导致的贫困,这类贫困户普遍存在家里老人小孩较多,经济收入过底的问题。对于这类贫困户,首先要精准获得其家庭支出情况,对其中可以获得政府帮扶的,如孩子贫困助学金等项目通过专项减免,此外,要对这类家庭的劳动力水平进行精准评估,并对技能潜力进行分层测评,充分利用起这类贫困家庭的各级劳动潜力,为其提供对应的技能培训,并为其提供对应的创业就业岗位,通过就业创业来增加家庭收入。

## 2 精准提升就业能力路径设计

无论是贫困个例还是集中连片贫困区,脱贫的重点都在于提高贫困户的家庭收入,即提高贫困户中具有劳动能力的家庭成员的创收能力。对身体健康,但技能不足的贫困人员进行技能提升培训后,通过就业创业实现脱贫是精准扶贫的关键一环。通过对贫困人员进行系列的测试,根据测试结果精准设计好技能提升方案,能大幅提高扶贫效果。精准提升贫困人员就业能力来脱贫的模式,可从身体健康情况测试、职业潜在能力测试、个性化的技能提升方案设计和扶贫过程监测四个环节进行。

**2.1 身体健康情况测试** 通过身体情况测试,制订确保身体持续健康的管理办法。贫困人员身体健康状况是判定是否具有劳动力的基础,对于没有劳能力的贫困人员只能通过资助的方式来解决,精准扶贫工作的主要工作是对具有劳动能力的贫困人员进行帮扶,助力这类人员有效脱贫,因此在这个环节需要对贫困人员的身体健康情况进行精准的测试,才能确保后续精准扶贫方案的执行。

**2.2 职业潜在能力测试** 构建职业潜在能力测试模型,通过模型科学评定贫困者的具有发展潜力的技能方向。引用或构建专业的职业潜在能力测试模型,通过分模块、多次迭代后科学的测试出贫困户的真实的技能培养潜力,并结合湖南省内职业院校的技术技能培养基地特点,从中遴选最合适的技术技能培训课程进行技术技能提升。

**2.3 个性化的技能提升方案设计** 根据贫困者的实际情况,包括家庭成员、经济负担、父母、子女情况,综合考虑是在本地脱贫致富,还是外出务工脱贫致富。

**2.3.1 本地产业扶贫。**本地产业扶贫模式包括企业投资办厂吸纳贫困人员就业和企业指导贫困人员种养农产品并协议收购这两种模式。①扶贫企业在扶贫地区投资建厂,定向吸纳贫困人口进厂务工,贫困人口通过到扶贫企业就业获得更高的收入来降低贫困程度。②扶贫企业与贫困地区签订农产品收购协议,采用“公司+农户”“公司+基地+农户”“公司+农村合作社+农户”的方式来指导贫困户定向种植、喂养

指定农林牧渔产品,并以协议价对相应产品进行保护收购,推动贫困户通过在本地从事种植养殖业增加收入,降低贫困程度。

**2.3.2 异地务工扶贫。**对于贫困地区不适合通过本地就业和从事养殖业来脱贫的农户需要通过异地就业来增加收入,达到脱贫的目地。异地务工扶贫之前需要对贫困人员进行技术技能的培训,通过与国家职业技术技能学院合作,根据需要将扶贫人员送到对应的中职或高职的扶贫技术技能培训班中进行技能提培养,并通过职业院校推荐获得企业入职的机会,通过上岗就业获得稳定可观的收入,逐步实现脱贫。

**2.4 扶贫过程监测** 通过扶贫对象的系统管理平台对扶贫人员进行全过程、全方位、全员参的管理,实时动态的了解扶贫人员的健康情况、教育支出情况、医疗支出情况、其他支出情况,根据扶贫人员的实际情况,预测发展情况,必要提前干预,防止、减少贫困人员在扶贫过程中出现贫困程度加速贫困的问题出现。

## 3 结论

精准扶贫是党和国家的重要国策,2020年更是决战扶贫工作的最后一年,需要克服困难取得精准扶贫工作的最后胜利,贫困人员的就业能力提升是确保扶贫成果的核心竞争力,是精准扶贫效果可持续发展的关键所在,因此如何精准的提升贫困人口的就业能力非常重要,该研究从对贫困人员进行专业技能培养潜能测试、制订对应的专业技能提升方案,并根据贫困人员具体情况安排本地或异地就业,并对贫困人员就业后的技能持续提升制订培训计划,让贫困人员能够持续的提升就业能力,不断提升的就业能力能确保贫困人员工作收入的不断提升,能不断的改善贫困户的家庭收入,最终成功的永久性脱贫,走上致富的道路。

## 参考文献

- [1] 邓维杰. 精准扶贫的难点、对策与路径选择[J]. 农村经济, 2014(6): 78-81.
- [2] 龙永华. 精准扶贫视域下湘西州农业产业扶贫模式创新研究[D]. 吉首: 吉首大学, 2015.
- [3] 刘建生, 陈鑫, 曹佳慧. 产业精准扶贫作用机制研究[J]. 中国人口·资源与环境, 2017, 27(6): 127-135.
- [4] 朱爱国, 李宁. 职业教育精准扶贫策略探究[J]. 职教论坛, 2016(1): 16-20.
- [5] 左停, 赵梦媛, 金菁. 路径、机理与创新: 社会保障促进精准扶贫的政策分析[J]. 华中农业大学学报(社会科学版), 2018(1): 1-12, 156.
- [6] 周孟亮. 普惠金融与精准扶贫协调的路径创新研究[J]. 南京农业大学学报(社会科学版), 2018, 18(2): 149-156, 162.
- [7] 朱成晨, 闫广芬, 朱德全. 乡村建设与农村教育: 职业教育精准扶贫融合模式与乡村振兴战略[J]. 华东师范大学学报(教育科学版), 2019, 37(2): 127-135.
- [8] 秦杨. 发展乡村生态旅游 促进精准扶贫[J]. 人民论坛, 2019(3): 64-65.
- [9] 林艳丽, 杨童舒. 产业精准扶贫中企业、贫困户和地方政府行为的演化博弈分析[J]. 东北大学学报(社会科学版), 2020, 22(1): 40-48.
- [10] 邢成举, 李小云. 精准扶贫与新型地方政府形塑[J]. 北京工业大学学报(社会科学版), 2020, 20(1): 26-33.
- [11] 丁赛. 民族地区农村精准扶贫中低保精准的分析[J]. 西北民族研究, 2020(1): 83-98.