

## 乡村振兴视野下高校赋能乡村脱贫之道探究

——以安徽省临泉县乡村脱贫成效为例

韩剑尘<sup>1</sup>, 张向林<sup>2</sup>

(1. 安徽理工大学马克思主义学院, 安徽淮南 232001; 2. 安徽理工大学能源与安全学院, 安徽淮南 232001)

**摘要** 安徽理工大学积极践履高校服务社会的重要职能, 真切引领贫困农民认知贫困脱贫政策, 以扶贫脱贫目标任务为统领, 坚持精准识别、精准帮扶、精准脱贫为原则, 积极探索精准扶贫、精准脱贫的有效方法和途径, 加大扶贫力度, 提高贫困人口自我发展能力, 取得了乡村脱贫的成效, 推进了乡村振兴的进程, 为精准扶贫、精准脱贫工作与乡村振兴战略实施提供了些许参考与经验启示。

**关键词** 地方高校; 乡村脱贫; 乡村振兴; 赋能

**中图分类号** S-9 **文献标识码** A

**文章编号** 0517-6611(2021)05-0244-03

**doi**: 10.3969/j.issn.0517-6611.2021.05.067



开放科学(资源服务)标识码(OSID):

### The Exploration in the Way of Local Colleges and Universities Alleviate the Rural Poverty—Taking Rural Poverty Alleviation Results in Linquan County, Anhui Province as an Example

HAN Jian-chen<sup>1</sup>, ZHANG Xiang-lin<sup>2</sup> (1. Marxism School, Anhui University of Science and Technology, Huainan, Anhui 232001; 2. Energy Security School, Anhui University of Science and Technology, Huainan, Anhui 232001)

**Abstract** Anhui University of Science and Technology actively practices the function of universities serving society, truly guides poor farmers cognize the poverty alleviation policy, taking poverty reduction goals and tasks as the gist, insists on accurate recognition, precise support and targeted poverty alleviation for the principle, actively explores effective ways and means to reduce poverty, strengthens the policy support, improves the self-development ability of poor people, achieves the effect of rural poverty, promotes the process of rural revitalization, provides some references and enlightenments for the work of targeted poverty support and alleviation, as well the strategy of rural revitalization.

**Key words** Local college and university; Rural poverty alleviation; Rural revitalization; Enablement

2020年是脱贫攻坚战的收官之年,是打赢脱贫攻坚战的<sup>关键</sup>之年。打赢脱贫攻坚战是乡村振兴战略实施的基础与前提。无论是农民脱贫,还是乡村振兴实现,都需要方方面面共同发力、全力奋斗,其中高校的作用不可或缺。对此,安徽理工大学(以下简称“安理大”)积极践履高校服务社会的重要职能,对接安徽省临泉县的贫困乡村,紧紧围绕当地农民脱贫这个中心点派驻学校教职工开展工作,并取得了不菲成绩。通过查阅工作报告、问卷调查、群众访谈等方式,就安徽理工大学帮扶临泉县乡村脱贫的成效及经验予以探讨,为精准扶贫工作与乡村振兴战略实施提供些许参考与经验启示。

#### 1 真切引领农民认知脱贫政策

常言道,思想是行动的先导。扶贫脱贫首要在传道,而传道必须明道。对此,安理大驻守临泉县的乡村扶贫脱贫干部做足了功课。他们立足打铁自身须硬的本领,精心学习、研究党和国家、安徽省扶贫脱贫、乡村振兴的政策以及安理大扶贫脱贫工作的相关文件,将这些文件政策熟谙于心。随后,通过大力宣讲等多种方式,让贫困户知晓“十大工程”扶贫政策,使贫困户对扶贫脱贫政策的核心要义、主要内容、基本精神等入耳入脑入心,同时也提高了群众对政府尤其是扶贫工作的满意度,达到了促进农民观念转变和激发农民内生动力的目的。

扶贫脱贫政策是贫困农村发展的指导纲领,也是农民实现梦想的心理期盼。驻守临泉县贫困村的扶贫脱贫干部宣传扶贫脱贫政策的成效,在我们的问卷调查统计数据中得到

了印证。在群众对“你是否了解扶贫脱贫政策?”问题的回答中,94.7%的农民选择了解,仅有5.3%的农民选择不了解。在“你对扶贫脱贫政策了解程度是什么?”问题的回答中,选择非常了解的农民占比33.2%,比较了解的占比50.7%,不太了解的占比11.4%,完全不了解仅有4.7%。可见,贫困农民对扶贫脱贫政策认知情况比较好,具体到对扶贫脱贫政策内涵的了解方面,不少贫困农民能够列举3个以上与扶贫脱贫政策有关词语,排名前八的分别是:“扶贫干部”占比75.1%，“脱贫致富”占比74.7%，“生活富裕”占比72.9%，“精准扶贫”占比66.7%，“精准脱贫”占比65.5%，“教育扶贫”占比63.3%，“健康扶贫”占比62.6%，“消费扶贫”占比62.2%等。在“你是从哪里知道扶贫脱贫政策的?”问题的回答中,选择扶贫干部宣传的农民占比高达59.4%,听周围人说的占比25.7%,从电线杆、墙面上等实体宣传物看到的占比7.6%,网络媒体、广播电视、报纸杂志仅有7.3%。在“你觉得扶贫干部宣传扶贫脱贫政策的态度怎么样?”问题的回答中,选择扶贫干部特别下劲宣传的农民占比高达35.8%,选择比较下劲的占比47.4%,选择一般卖力的占比8.8%,选择应付(敷衍)的有8.0%。以上统计数据显示,在被调查的贫困村民中,多数贫困农民认知扶贫脱贫政策的程度比较高,能够充分认识到扶贫脱贫政策对贫困乡村发展的极端重要性,这与扶贫干部踏踏实实地宣传工作不无关系。

#### 2 真切践行精准脱贫目标任务

精准扶贫、精准脱贫,必须坚持大格局,把提高脱贫质量放在首位,采取更加有力的举措、更加集中的支持、更加精细的工作,以更加过硬的作风<sup>[1]</sup>,坚决打好精准脱贫攻坚战。安理大驻村扶贫脱贫工作队<sup>在</sup>单位和村之间起到桥梁和纽

**基金项目** 安徽省哲学社会科学规划项目(AHSKY2019D113)。

**作者简介** 韩剑尘(1971—),男,安徽阜阳人,教授,从事乡村振兴发展与治理绩效研究。

**收稿日期** 2020-07-12

带作用,协助学校完成干部和贫困户之间的对接帮扶工作,铆定扶贫脱贫目标任务,多措并举在扶贫脱贫攻坚决战年,摘下临泉县这个深度贫困县帽子。

**2.1 精准掌握贫困户情况,绘制扶贫脱贫计划** 扶贫脱贫攻坚犹如一场战役,必须摸清情况,制定作战计划,才能推动精准扶贫、精准脱贫,取得精准扶贫、精准脱贫大捷。

驻守临泉县贫困村的扶贫脱贫工作队首先精准掌握扶贫脱贫对象的情况。驻守南杨小庄村的扶贫脱贫工作队根据动态管理原则的要求,对该村贫困户的情况进行建档立卡,一共建档立卡 187 户、611 人,其中 2014 年脱贫 29 户、92 人;2015 年脱贫 45 户、156 人;2016 年脱贫 18 户、95 人;2017 年脱贫 71 户、211 人;2018 年脱贫 4 户、14 人;2019 年脱贫 9 户。在摸清扶贫脱贫对象情况后,驻守南杨小庄村工作队据此制定出扶贫脱贫工作计划。譬如,进一步完善村三年发展规划、制定村年度实施计划以及年度贫困户扶贫脱贫计划。

**2.2 建强乡村基层党组织** 《中国共产党农村基层组织工作条例》第一章第 2 条规定,农村基层党组织是“党在农村全部工作和战斗力的基础,是乡镇、村各种组织和各项工作的领导核心<sup>[2]</sup>。”可见,在农村基层各种组织中,党组织处于领导核心地位,必须坚定不移地坚持与加强党对农村工作的领导,建立健全党管农村工作领导体制机制,确保党在农村工作中始终总揽全局,为全面推进精准扶贫、精准脱贫与乡村振兴提供坚强有力的政治保障<sup>[3-4]</sup>。然而,长期以来,乡村基层党组织基本上处于自组织状态,软弱、松弛、涣散且微弱。为了改变这种样态,安理大驻守临泉县贫困村的扶贫脱贫工作队从乡村基层党建入手。驻守南杨小庄村的安理大扶贫脱贫工作队组织村两委认真学习《习近平关于扶贫论述摘编》《习近平关于“不忘初心,牢记使命”论述摘编》及《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》等政治理论,并做好学习笔记,以此来提高村两委政治理论水平及工作能力。规定每个月十日为党员活动日,召开在村全体党员大会,学习相关时事政治等,了解党和政府的相关方针政策,统一思想认识。在脱贫攻坚及振兴乡村的战斗中,党员的先锋模范作用和党支部的战斗堡垒逐渐显现。同时,按照党章要求,注重日常培养。双培双带工作得到较好落实,尤其是党员发展的程序合法化,这在地方党员发展过程中往往被忽视的问题得到了解决。

概而言之,通过建章立制,强化了贫困村基层党组织的整体功能,政治生态有了根本性的转变,组织力提升,凝聚力增强,战斗力增高,为民服务意识增强,贫困村基层党组织建成为坚强战斗堡垒。

**2.3 推进民生工程建设,建设美好乡村** 民生工程建设的核心是农民的生存发展,意义重大。安理大高度重视这一建设,笔者将其概括为“一慰问、二助力、三加强”。①“一慰问”,即安理大发挥学校优势,开展结对帮扶走访慰问活动。安理大开展走访慰问活动。截至 2019 年底,安理大全校师生员工到南杨小庄村走访慰问 100 人次,其中校领导 10 人次,中层干部约 80 人次,并带来慰问物资约 30 万元。②“二助

力”,即助力智力扶贫与助力消费扶贫。习近平总书记生动形象地指出:“扶贫既要富口袋,也要富脑袋。”<sup>[5]</sup>为全面落实教育扶贫政策,对贫困村建档立卡贫困户就学子女认真开展摸底排查工作。学校各部门领导非常关爱在校学生,向他们赠送书包、文具、新华字典、英汉字典等工具用书,协助村支两委完成约 2 000 m<sup>2</sup> 的文化活动广场建设;寻求区体育局资助,增设一些活动器材;安理大校团委也对村里的 10 位贫困学生进行了资助。另外,“情系乡村 爱在行动”安理大大学生教育关爱服务团在明德小学开展了为期 7 天的支教活动。为进一步落实“消费扶贫”文件精神,2019 年安理大从教职工福利中拿出 40 万元,购买帮扶南杨小庄村农产品粉丝 5 000 kg,马铃薯 5 000 kg,辣椒、萝卜、紫薯和冬瓜等 5 000 kg,萝卜 10 000 kg,价值约 10 万元;并在该村建成“安理大与南杨小庄村电商”平台。这是安理大第一个设在帮扶村的村级微商平台。这些举措起到示范引领作用,很快引起各双包单位的效仿,对整个临泉县农副产品的销售起到带动效应,为精准扶贫添砖加瓦,为提高群众的满意度起到较好作用。③“三加强”,即加强健康扶贫、加强公共建设、加强就业创业扶贫。健康扶贫是指“整合现有医疗保障政策、资金项目、人才技术等综合施策,精准救治,切实解决贫困人口看不起病、看不起病从而导致因病致贫、返贫的问题。”<sup>[6]</sup>健康扶贫具有重要作用,“可减轻患者家庭的医疗负担,降低家庭的经济脆弱性;可提升贫困户家庭的健康能力,降低家庭的健康脆弱性。”<sup>[7]</sup>对此,国家极其重视。早在 2015 年,中共中央国务院就在《关于打赢脱贫攻坚战的决定》中指出“要实施健康扶贫工程,保障贫困人口享有基本医疗卫生服务,努力防止因病致贫、返贫”;2016 年,国家卫生计生委等 15 个部委联合发布的《关于实施健康扶贫工程的指导意见》<sup>[8]</sup>,进一步指出要完善医疗保障、推进健康扶贫。安理大充分认识到健康扶贫在精准扶贫、精准脱贫中的作用,不断强化贫困村健康服务,大力推进贫困村疾病防治,加强对农民健康扶贫政策宣传和正确引导,解答“351”“180”健康扶贫政策,组织安理大附属眼科医院医疗专家到贫困村义诊义检,协助贫困户参加医疗鉴定,办理慢性病就诊证、残疾人残疾证等。

安理大把贫困村基础设施建设放在重要地位,加快贫困村基础设施建设。2019 年,安理大驻守临泉县南杨小庄村的扶贫脱贫工作队紧紧依靠村两委,带领村两委成员,先后完成了两个公厕的建设;18 个自然村沟塘清淤全覆盖,共清淤 55 条;全村路灯安装覆盖率 66.7%;共建设大小文化广场 8 个;新建巷道 88 条、长约 5 700 m;电网改造和饮水工程全覆盖;省级美丽示范村中心村建设基本完成,其他自然村建设正在有序推进;森林村庄建设也在完善中;村集体蔬菜大棚已建成并投入使用。在公共建设方面,南杨小庄村走在了临泉县滑集镇其他村的前列。除了前面所说的道路、巷道、沟渠清淤、文化广场建设和路灯安装等以外,新村部 2019 年已经建成投入使用,沿沟休闲景观带已经打造完成,8 座桥梁申报获批等待施工,旧村部已经改造为乡村图书室,村部公共食堂建成投入使用,几条农耕路已经申报获批。通过一系列举

措,乡村治理效果明显:灯亮了,水清了,房前屋后净了,路边绿了,群众笑了,全村呈现一片欣欣向荣的局面。

加强就业创业扶持引导服务,实施乡村就业创业促进行动。在拓宽就业扶贫方面,安理大驻守贫困村扶贫工作队根据农村发展、乡村振兴、环境治理、道路维护等需要,与村支两委商定,设立公益岗优先聘用贫困户,通过就业的方式,稳定增加收入,共安排贫困户20人次从事保洁员、秸秆禁烧巡护员、道路维护、光伏电站维护员、贫贫相助岗位工作,从集体光伏收益经费列支;种植草皮近133.33 hm<sup>2</sup>,成为了村的特色产业,为村民创造了就业机会,其中有贫困户6人常年在合作社务工。“发展产业是实现脱贫的根本之策。”<sup>[9]</sup>因此,安理大驻守贫困村的扶贫脱贫工作队帮扶农民就业的同时,还鼓励、支持农民自主创业,加大宣传产业扶贫政策,积极引导、鼓励贫困户(在村有种养殖能力的)根据自身情况自主发展产业,增加了贫困户的收入。

其他民生工程也取得了一定的成绩,南杨小庄村约115户(含非贫困户)危房小型修缮基本完成,费用约25万元;危房改造1户;户厕改造3户;2019年,南杨小庄村集体资产收益分红34户,共计1.435万元;5000元产业带资入股分红100户;2019年,南杨小庄村集体经济收入接近40万元,是有史以来最多的一年。同期,安理大驻守孙台村的扶贫脱贫工作队也非常关注贫困户住房安全问题,他们配合乡镇对孙台村31户贫困户房屋进行了安全住房鉴定,并对房屋漏雨的6户进行修缮。窗体顶端积极响应习近平总书记“三位一体”大扶贫格局号召,带着强烈的使命感、高度的责任感,为临泉脱贫攻坚把脉问诊、出智出力,与临泉人民并肩作战、合力攻坚,共窗体顶端

### 3 结语

按照党中央国务院和安徽省关于选派驻村扶贫工作队的到定点帮扶地区进行脱贫攻坚的文件要求,安理大高度重视,本着“硬选人,选硬人”的原则,选出了一批思想过硬、作

风踏实、真抓实干的驻村扶贫工作队员。这些队员不忘初心,牢记使命,积极响应习近平总书记“三位一体”大扶贫格局号召,带着强烈的使命感、高度的责任感,为临泉县脱贫攻坚把脉问诊、出智出力,与临泉县人民并肩作战、合力攻坚,共同谱写出临泉县1839 km<sup>2</sup>大地上波澜壮阔的脱贫战斗史。他们以饱满的热情、极强的责任心,全身心投入工作,坚持吃住在村,工作日在岗,节假日根据工作需要到岗工作,全年在村工作260 d以上。他们紧紧依靠“村两委”,同广大群众一起,挖穷根、培富苗,治懒病、励勤志,灭脏念、兴洁习,加大了乡村脱贫的步伐,实现了临泉县退出贫困县序列,从而托起了乡村振兴的希望。

时光荏苒,岁月如梭。在过去的几年,安理大以高标准投入到精准帮扶、精准脱贫工作中,坚持以扶贫脱贫目标任务为统领,坚持精准识别、精准帮扶、精准脱贫为原则<sup>[10]</sup>,严格落实“真扶贫、扶真贫、真脱贫”的要求,积极探索精准扶贫、精准脱贫的有效方法和途径,加大扶贫力度,提高贫困人口自我发展能力,为扶贫脱贫工作与乡村振兴做出了重要贡献。

### 参考文献

- [1] 胥学跃. 贯彻习近平扶贫开发思想,全力决战决胜甘洛如期脱贫摘帽[J]. 通信与信息技术,2019(6):73-76.
- [2] 王连花. 改革开放以来乡村基层党组织的阶段性发展及制度创新[J]. 中国浦东干部学院学报,2020,14(1):89-99.
- [3] 王玉. 乡村振兴背景下乡风文明建设路径新探[J]. 现代农业研究,2020(2):139-140.
- [4] 陈宏,顾华洋. 以《决定》引领新疆脱贫攻坚和乡村振兴的统筹推进[J]. 新疆农垦经济,2020(1):7-18.
- [5] 本书编写组. 十八大以来重要文献选编(下)[M]. 北京:中央文献出版社,2018:50.
- [6] 陈成文. 牢牢扭住精准扶贫的“牛鼻子”——论习近平的健康扶贫观及其政策意义[J]. 湖南社会科学,2017(6):63-70.
- [7] 汪三贵,刘明月. 健康扶贫的作用机制、实施困境与政策选择[J]. 新疆师范大学学报(哲学社会科学版),2019,40(3):82-91.
- [8] 何孟芹. 健康扶贫的成效评估初探[J]. 南方农机,2018,49(14):143.
- [9] 蒋永穆,鲜阳红,周宇哈. 基于“三有”的高质量精准脱贫研究[J]. 农村经济,2019(7):49-54.
- [10] 黄自学,凌经球,农辉锋. 携手打造南盘江流域产业扶贫开发新格局:田林、册亨两县产业扶贫联姻大开发的现实思考[J]. 西南民族大学学报(人文社科版),2017,38(11):60-66.

(上接第213页)

制策略下锂离子电池和超级电容输出功率和能够满足需求功率,且明显看出基础功率是由锂离子电池提供,突变载荷下由锂离子电池和超级电容共同提供功率,且超出基础功率部分由超级电容提供,达到了预期的控制目标。

### 5 结语

笔者以一种适用于大棚作业环境的电动拖拉机的电源系统为研究对象。结合电动拖拉机作业实际,确定在旋耕作业工况下采用基于超级电容辅能的双电源结构。在该作业工况下,采用确定规则逻辑门限控制策略来协调两电源之间的能量分配,即绝大部分时间由锂离子电池提供能量,在突变载荷下由超级电容提供短时大功率。使用Matlab/Simulink建立仿真模型,并模拟了突变载荷作业工况,进行仿真试验。仿真试验结果表明,在双电源控制模式下,如果遇到突变载荷工况,由超级电容协助锂离子电池提供功率,使得

锂离子电池输出更加平滑,免受短时大电流放电的冲击,从而延长了锂离子电池的使用寿命,达到了预期的控制目标。

### 参考文献

- [1] 陈丹艳,杨振超,孔政,等. 设施农业固碳研究现状与展望[J]. 中国农业科技导报,2018,20(2):122-128.
- [2] 李鑫. 浅析设施农业蔬菜栽培技术[J]. 种子科技,2018,36(1):69,72.
- [3] 刘晓峰,赵志强,林魁军,等. 1WG-5型大地牌微耕机的研制与应用[J]. 新农村(黑龙江),2010(9):93,92.
- [4] 交通运输业成我国能源消耗增长最快行业[J]. 节能与环保,2007,34(8):7.
- [5] 徐立友,刘孟楠,周志立. 串联式混合动力拖拉机驱动系统设计[J]. 农业工程学报,2014,30(9):11-18.
- [6] 孙闫. 基于超级电容辅能的纯电动拖拉机能量管理的研究[D]. 镇江:江苏大学,2018.
- [7] 高辉松,朱思洪,吕宝占. 电动拖拉机发展及其关键技术[J]. 拖拉机与农用运输车,2007,34(6):4-7.
- [8] 刘静,孙闫. 电动拖拉机复合电源系统研究[J]. 安徽农业科学,2020,48(11):213-215.
- [9] 马超群,曹喜生. 电动汽车复合电源的能量控制系统研究[J]. 自动化与仪表,2017,32(10):31-35.