构筑新时代乡村振兴战略的“四梁八柱”

张 寅[1],张君法[2] (1.安徽医科大学马克思主义学院,安徽合肥 230032;2.运城幼儿师范高等专科学校基础教学部,山西运城 044000)

摘要 2020年是我国打赢新时代全面脱贫攻坚、践实乡村战略之振兴及全面建成新时代小康社会之年,我国新时代现代化共建之路与乡村繁荣振兴密不可分。新时代矛盾的不平衡表现在乡村问题比较突出,所以要积极结合我国乡村真情实况,以中国共产党统筹实施乡村振兴之战略方针意见,融克坚脱贫与乡村振兴为紧密续联、互通相促的统一,明目标之定位,找方法之正途,架起横向之梁,对标战略原则,丰创实情内涵,将纵向之柱筑牢,建立新时代下我国乡村战略推动发展下的“四梁八柱”,固牢小康社会建设的发展坚实新拼图,提升乡村经济发展水平。

关键词 新时代;乡村振兴;四梁八柱
中图分类号 F320 **文献标识码** A
文章编号 0517-6611(2021)12-0261-03
doi:10.3969/j.issn.0517-6611.2021.12.069
开放科学(资源服务)标识码(OSID):

The “Four Beams and Eight Pillars” to Build a Rural Revitalization Strategy in the New Era

ZHANG Yin[1], ZHANG Jun-fa[2] (1.School of Marxism, Anhui Medical University, Hefei, Anhui 230032; 2.Basic Teaching Department, Yuncheng Preshool Teachers College, Yuncheng, Shanxi 044000)

Abstract 2020 is a year in which China has won the new era of comprehensive poverty alleviation, practiced the revitalization of rural strategies and fully built a well-off society in the new era. The method of modernization and co-construction in the new era of China is inseparable from the prosperity of the rural areas. The current imbalance of contradictions in the new era is more prominent in rural issues. Therefore, we must actively combine our country's rural realities and livelihoods, and use our party's overall strategy to implement rural revitalization. Promoting unification, clearing the positioning of goals, finding the right way, implementing a foundation such as a horizontal beam, benchmarking strategic principles, enriching practical content, implementing a key such as vertical pillars, and actively building the “four beams and eight pillars”, in order to fully build a well-off society in the new era, we will work hard to build a solid foundation and improve the level of rural economic development.

Key words New era; Rural revitalization; Four Beams and Eight Pillars

2017年12月中国共产党十九大会议提出乡村振兴战略并随后将其写入《宪法》[1]。乡村振兴战略是立足于我国新时代发展环境所提出的,是新时代提出的一项伟大发展战略。为了更好地配合该战略实施,经过长期研究,2018年中央一号文件提出《关于实施乡村振兴战略的意见》[2]。习近平总书记指出,要实现乡村振兴,就要实现脱贫攻坚,它们之间是接续衔接、互融相促的统一。2020年是我国要达成建设全面小康社会的目标之年,也是我国在新时代发展环境下励志达成脱贫攻坚的一年,更是乡村战略实现的关键一年。当前,我国新时代现代化共建之路与乡村繁荣振兴密不可分,新时代矛盾的不平衡表现在乡村问题上比较突出,所以要积极结合我国乡村真情实况,以中国共产党统筹实施乡村振兴之战略方针意见,建立新时代下我国乡村战略推动发展下的“四梁八柱”,固牢小康社会建设的发展坚实新拼图,提升乡村经济发展水平。

1 明目标之定位,找方法之正途,架起横向之梁

要以习近平总书记所提出的乡村战略思想为构建横向之梁的核心,以新时代实现构建乡村战略思想进行个人思想的武装,对乡村振兴战略实现的总目标了然于心,明白如何才能够构建乡村振兴,深遵振兴乡村之战略的循本原则,积极应用指导于具体实践乡村振兴战略之路。

1.1 “四梁”之指南思想 我国是典型的农业大国,农业人口众多。进入新时代我国现代化建设发展不平衡非常典型的就是有很多乡村问题,要实现伟大目标,全面建成小康社会,就要实现乡村振兴繁荣,要以党中央针对乡村振兴提出的一系列方针政策为核心。十九大时乡村振兴战略被写入《宪法》,同时为了更好地配合该战略实施,2018年中央一号文件中提出《关于实施乡村振兴战略的意见》,而这些都极度彰显了在乡村振兴工作上党中央对此的重视,对“三农”问题的关心[3]。关于新时代何为乡村振兴、何为“三农”的相关理论与具体实践,以习近平总书记为核心的党中央也对这些问题进行了科学的回答,由此也形成了一系列创新战略思想与理念,逐渐也发展形成习近平新时代富含中国特色的“三农乡村振兴战略”思想。新时代应当利用这些科学理论来进行自我思想的武装,深刻把悟理论精髓,将其落实到具体实践中,使其作为新时代下发展乡村振兴的根本思想准则以及具体行动展开的有效指南。

1.2 “四梁”之总标实求 在十九大报告中,习近平总书记不仅提出乡村战略思想的实施,而且也科学阐释了总目标,即要坚持“三农”,优先发展农村,依据乡村战略总目标保证乡村产业兴旺,保证生态宜居,构筑拥有精神信仰的乡风文明,构建有效协调的城乡融合发展机制和体系[4]。通过发展来推进建设农村现代化,发展农业现代化,全面发展整个农村,工农相融互促,城乡一体共荣发展,积极实现乡村全面振兴所设定的“四化同步”“五位一体”的发展目标,回应农村群众之期盼,彰显新时代之进步。

1.3 “四梁”之标向正途 2019年,习近平总书记在中国中央农村工作会议上科学系统阐述了乡村振兴如何实施,如何

基金项目 安徽医科大学重点马克思主义学院建设项目(2018YK09)。
作者简介 张寅(1998—),男,山东曹县人,硕士研究生,研究方向:马克思主义中国化与“三农”问题。
收稿日期 2020-04-20;**修回日期** 2020-11-06

在新时代实现乡村振兴。习近平总书记科学精准阐述了实现振兴乡村战略,要走融合城乡互融相合共进发展之路、走完善乡村经营基本制度的共富之路,要不断深化供给侧结构性改革,确保发展质量之路,实现人与自然的和谐共处,实现人和自然发展的绿色之路,改善农耕文明,发展乡村现代农业之路,创新乡村治理,要做好精准脱贫攻坚,继续改善乡村发展水平,实现持续性减贫,连续性富强之路[5]。在深入研究乡村振兴发展的内在规律以及要达成的重大任务标向之下,习近平总书记提出了"七路战略",而这也明确了未来精准实现乡村振兴的发展方向和努力途径。

1.4 "四梁"之循本原则 习近平总书记强调在实施振兴乡村发展战略时表示不但要发扬传继已有诸多成功之经验,同时要适应新时代、新形势、新问题、新工作,为此必须要科学把握正确方法,深悟循本基本原则,实实在在地干实事,扎实的落实相关政策。要优先发展新时代农村农业必须将农业农村优先发展落实到明显的位置[6]。各层书记都要切实把握好优先发展乡村振兴,政策制定以及相关行动要向乡村振兴政策倾斜,到积极推动实施振兴乡村战略的"五位一体",再到依靠农民、发动农民优先发展农村农业,必须尊重农民的主体地位,必须联动推动城乡互融相合的协调共同发展等具体战略思想,这些都要彰显到规范制度机制及具体实施政策上来,增强规范制度机制和精准施策规划的前瞻性、约束性、指导性,这是实现振兴乡村战略的循本原则。

2 对标战略原则,丰创实情内涵,筑牢纵向之柱

在乡村振兴战略循本原则思想指引下,必须着眼于从根本上,从农民、农村、农业发展的具体实践上解决目前乡村发展过程中面临的现实问题,基于"五位一体"乡村振兴总目标积极落实各项行动,所以要从乡村具体实情实况出发,要明确各种具体问题,发展过程中要改善发展短板,强化发展弱项,严抓发展重点来实现新时代发展背景下的乡村振兴,因此必须对标战略原则,丰创实情内涵,筑牢纵向之"八柱"。

2.1 "八柱"之思想解放 解放思想观念是新时代乡村振兴的前提。习近平总书记多次提出,解决当前农业农村发展所面临的诸多矛盾,解决各主体在观念上存在的"陈冰"时一定要对其思想进行解放,要大胆创新才能够走出新时代的发展路子,只有创新推动才能够深化农村农业改革,才能激发出农村创新发展的鲜活动力[7]。这样才能积极地适应乡村振兴新情况,才能够构建乡村振兴发展新局面,使得乡村在该战略推动下焕发更多的活力和生机。

2.2 "八柱"之战略规划 乡村振兴战略的实施要先做到统筹规划,要科学规划引领发展战略,制定符合我国各地乡村发展实际的战略规划。国务院印发的《乡村振兴战略规划(2018—2022 年)》统筹规划了乡村振兴战略,明确了各项工作的重点。强化规划科学引领,描绘振兴战略之蓝图,是各地相关部门合理渐序推进乡村振兴的指导性纲领文件。要积极用中共中央一号文件来科学指导此规划,同时亦用这个规划来积极及时落实中共中央一号文件精神,使得新时代乡村振兴战略规划的积极引领作用能够得到充分发挥。

2.3 "八柱"之队伍建设 在 2018 年中央一号文件中明确提出,加大建设合格的"三农"工作队伍建设力度是新时代实现乡村振兴战略的目标。要求一定要把一批真正懂农、爱农、为农的好干部作为队伍建设的基本条件要求,同时夯实明确责任意识,要建立对应领导责任人考核机制[8]。以党政一把手作为第一责任人,5 级书记共同分工参与搞活乡村振兴,要针对乡村振兴战略的推进构建实际绩能考评机制,为积极推进农村工作的有序发展,要尽快研制一部针对农村工作的《中国共产党工作条例》,以立法的形式明确规定党对农民工作进行领导的优秀传统、严格要求、灵活政策等,通过以党内明确法规形式定立下来,确保新时代实现乡村振兴战略的队伍能够落地生根,更好地服务于农村、农民。

2.4 "八柱"之土地改革 新形势下实现乡村振兴战略必须深化乡村土地制度的改革,同时必须有一个稳定的政策制度作为依托,让农民心里有一个"稳心定位丸",使他们看到一个预期并长期稳定的恢宏目标定位,这样农民才能积极稳妥接受,只有这样才能够使其全力参与配合该战略的实施,焕发农村发展新活力。如对农村依然实施延长 30 年承包期不变的农用地发展政策,根据具体情况利用"三权分置"原则积极促进农用地的集中与流转,更好地发挥农用地的土地利用率,最大限度地发展新时代现代农业的规模[9]。对于乡村宅基地,根据中共中央国务院一号文件精神,探索利用"三权分置"原则积极保护乡村农民合理合法使用宅基地的权益,激发农民能够积极融入乡村振兴战略的实施之中。

2.5 "八柱"之资金支持 中共中央国务院一号文件中提出,为实现新时代乡村振兴加大专项财政资金的支持额度及力度,针对这一问题提出要积极发展创新多途径财政资金使用方式,充分发挥财政资金发挥的杠杆协调作用,以防某些地方政府以发展乡村振兴之名义额外增加地方财政负债[10]。同时还明确了信贷资金专项支持乡村振兴发展的一些具体惠农金融措施,如统筹设立一些惠农性的低息、中长期及倾斜政策性专项贷款。为了确保该战略的稳妥推进,还要引入农业保险,增加自然风险保险标准覆盖面,扩大农村市场风险保险范围,鼓励各大工商资本也参与其中。

2.6 "八柱"之人才动力 新时代乡村振兴战略发展的动力靠的是人才,特别是适应新时代乡村振兴发展的新型现代化职业农民技术人才。当前我国城市化率虽然已近 60%,但因为我国目前还是有很大比重的劳动力是在从事农业生产的,目前全国人口基数中,乡村人口还占较高的比例。现在我国正处在城市化迅猛速发展的时间节点,这对农村活力人口的结构比例有很大的影响,大批农村青壮年劳动力在此吸引之下纷纷进入城市,这也无形中造成农村活力人口结构出现极不协调理想的现象,留在农村的大多是文化程度较低的人员,很多老年人和留守儿童,这或多或少直接影响到新形势下乡村振兴的劳动力的有生活力[11]。所以,鼓励农村大学生、有自主创业之愿的农民工返乡积极创业,同时支持城市中有技术白领人员及实用性科技人员"回乡、返乡、下乡",并自主培养适用性的一批新型技术职业农民、乡土实用人才及

能工巧匠,为新时代乡村振兴战略的实现提供技术人才的支撑。

2.7 “八柱”之粮食安全 要以国家粮食安全主动权为发展方针,确保国内粮食稳定供给。习近平就这一问题也曾强调,中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手上[12]。这也表明中国共产党一直都是坚持要确保谷物基本自给,要以自我为主,立足国内,确保国内粮食供应的安全和自主,确保我国以科学技术为支撑提高粮食产能的国家粮食安全战略方针。2020 年新冠肺炎疫情的突发,从某些迹象表明我国粮食安全的重要性,也彰显出新时代实现乡村振兴战略的时要性。

2.8 “八柱”之法治保障 就乡村振兴问题,2018 年中央一号文件也指出,要实现乡村振兴治理有效,对乡村社会治理体系要不断健全其法治保障,这也是法治乡村建设是必不可缺的基础。只有抓牢法治保障,结合本地乡村实际发展之需要,积极制定有效推动乡村振兴的法律法规,法定化具有时效性的有关乡村振兴的政策,在乡村振兴发展中积极发挥法治在其中的推动和保障作用,使其成为有力支撑乡村振兴的支柱。

3 结语

总之,对新时代实现乡村振兴战略的复杂多艰性要有充分预估,要以新时代兴农思想理论为指导,对乡村振兴发展的总标要求予以把握,深悟其标向正途,既要架起循本原则之“四梁”,又要丰创实践详情,筑牢纵向之“八柱”。新时代实现乡村振兴对于发展创新“三农”经济,提升我国综合国力有着重大的意义,所以新时代下必须遵循兴农思想原则,踏踏实实地走好乡村振兴之途的每一步,具体到每个细微环节都要认真落实台账,从而最终实现新时代乡村振兴战略的伟大目标,创建一个新时代繁荣、幸福、和谐的乡村,打造一个美丽宜居又拥有法治现代文明且发展有序的乡村。

参考文献

[1] 习近平.决胜全面建成小康社会夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告[M].北京:人民出版社,2017.
[2] 李克强.政府工作报告——2018 年 3 月 5 日在第十三届全国人民代表大会第一次会议上[M].北京:人民出版社,2018.
[3] 陈龙.新时代中国特色乡村振兴战略探究[J].西北农林科技大学学报(社会科学版),2018,18(3):55-62.
[4]《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》编写组.中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见[M].北京:人民出版社,2018:19-20.
[5] 徐俊忠.十九大提出“乡村振兴战略”的深远意义[J].经济导刊,2017(12):10-15.
[6] 习近平.看清形势适应趋势发挥优势,善于运用辩证思维谋划发展[N].人民日报,2015-06-19(001).
[7] 扶永生.乡村振兴视野下建设乡风文明的思考[J].法制博览,2018(24):248.
[8] 张晓山.实施乡村振兴战略的几个抓手[J].人民论坛,2017(33):72-74.
[9] 唐艳群.“中央一号文件”视角下农村基层党组织建设研究[J].社科纵横,2018,33(2):17-21.
[10] 霍军亮,吴春梅.乡村振兴战略背景下农村基层党组织建设的困境与出路[J].华中农业大学学报(社会科学版),2018(3):1-8.
[11] 林萍姗.乡村振兴需要人才力量[J].就业与保障,2018(9):13-16.
[12] 韩长赋.用习近平总书记“三农”思想指导乡村振兴[N].学习时报,2018-03-28(001).

(上接第 260 页)

《视频直播购物运营和服务基本规范》和《网络购物诚信服务体系评价指南》也于 7 月正式实行,国家市场监管总局则在 7 月 29 日公布了《关于加强网络直播营销活动监管的指导意见(征求意见稿)》。当前有些地方政府也已经先行一步,专门制定了或者正在制定相关政策规定,例如在广东,2020 年 3 月广州市商务局出台《广州市直播电商发展行动方案(2020—2022 年)》,以及 2020 年 5 月广东省农业农村厅发出《关于进一步规范视频直播活动促进农产品直播营销健康发展的通知》等;安徽省网信办在 2020 年 6 月公布《关于进一步推进网络公益直播活动的通知》,明确了领导干部在开展网络公益直播活动时需要注意的问题。引导农产品电商直播行业规范化、法制化刻不容缓,在当前形势下,农业农村部应加快开展调研,组织协调农产品电商直播相关政策措施的出台和更新,加强相关监管,实行正面激励与负面纠偏“两手抓”。一方面及时总结农产品电商直播经验做法、汇编优秀范例,鼓励全国各地因地制宜、因物制宜探索成熟模式进行推广;另一方面开展规范纠偏和自查自纠,适时公布警示案例,引导农产品电商直播走上健康理性发展轨道。

2.4 大力推进“互联网+”农产品出村进城工程,进一步保障相关成果落地 决定农产品是否适合于发展电商直播,一个极其重要的因素就是可运输性,这取决于运输成本和运输质量损失,因此加快建设现代仓储物流体系意义重大[9]。在实施城乡冷链物流设施建设工程上,应进一步组织有关协会、流通企业、电商平台、新型农业经营主体等参与工程建设,加强开展深度合作。尤其是在农产品仓储保鲜冷链物流设施建设上,农业农村部应积极创新、加强指导,多举措、多形式做好相关工作,在“农业农村部+”的“+”上多做扩展,织密物流网,全面打通“最后一公里”,为农产品电商直播提供相应保障和服务,确保该领域相关成效进一步放大增效,从而支持推进产业扶贫,促进高质量完成产业扶贫目标任务。

参考文献

[1] 徐旭初.以农村电商赋能农业农村现代化[EB/OL].(2019-09-24)[2020-06-25].https://www.pig66.com/2019/145_0924/18233897.html.
[2] 陈振翔.农村市场 白酒消费升级的“主战场”[N].企业家日报,2020-07-25(003).
[3] 高洁,杨静,吴涛,等.院士“带货”是闯路子,农货畅销更要“闯牌子”[EB/OL].(2020-05-14)[2020-06-25].http://www.xinhuanet.com/local/2020-05/14/c-1125986010.htm.
[4] 邵科.移动直播带货风口 带给农业的“变”与“不变”[J].农村工作通讯,2020(10):12-13.
[5] 韩啸.“悲情营销”是另一种形式的坑农害虫[N].农民日报,2019-09-04(003).
[6] 付姓.县长直播带货是“不务正业”吗?[EB/OL].(2020-07-06)[2020-07-20].http://journal.crnews.net/ncgztxcs/2020/dssq/sxmh/136698_20200706014723.html.
[7] 聂新鑫,陈昊.领导干部走进 618 电商直播间 带货还需带人带产业[EB/OL].(2020-06-20)[2020-07-20].http://finance.sina.com.cn/chanjing/cyxw/2020-06-20/doc-iircuyvi9454137.shtml.
[8] 杨凌珂瑞集团公司.田间地头设课堂 直播营销学网红——杨凌珂瑞努力让农民挑起“金扁担”[J].农业工程技术,2020,40(30):20-21.
[9] 中国农业大学.柯柄生:发展农产品电商需要注意什么?[EB/OL].(2020-06-05)[2020-07-20].https://www.mbachina.com/html/cau/202006/235874.html.