

## 农村迁村并点的障碍及对策分析

高骑风 (浙江海洋大学, 浙江舟山 316000)

**摘要** 区(镇)域村庄布点规划是一种新的规划类型,这种规划类型集研究与实践于一体,农村迁村并点的发展会有一个循序渐进的过程,期间存在的障碍包括发展观念的局限、基础设施建设缓慢、缺乏统一的发展战略规划等。农村迁村并点的空间性主要体现在各种经济元素和社会元素都会重新聚集,特别是从传统农业社会的生活习惯向现代化工业社会的生活习惯转变。分析我国农村迁村并点存在的障碍,针对性地提出解决策略,以进一步促进我国农村迁村并点的持续发展。

**关键词** 农村迁村并点;区域发展;发展策略

中图分类号 TU 982.29 文献标识码 A

文章编号 0517-6611(2022)06-0261-03

doi:10.3969/j.issn.0517-6611.2022.06.061



开放科学(资源服务)标识码(OSID):

### Analysis on the Obstacles and Countermeasures of Relocating Villages in Rural Areas

GAO Qi-feng (Zhejiang Ocean University, Zhoushan, Zhejiang 316000)

**Abstract** The district (town) village site layout planning is a new type of planning. This type of planning integrates research and practice. The development of rural relocation and integration will have a gradual process. The obstacles that exist during the period include limitations of development concepts, slow infrastructure construction, lack of unified development strategy planning, etc. The spatiality of rural relocation and relocation is mainly reflected in the re-gathering of various economic and social elements, especially the transformation from the living habits of a traditional agricultural society to that of a modern industrial society. This study analyzed the obstacles existing in the relocation of rural villages in China, and proposed targeted solutions to further promote the sustainable development of rural relocation and integration of villages in China.

**Key words** Rural relocation and integration of villages; Regional development; Development strategy

随着我国改革开放的深入发展,我国农村城镇化的发展在社会组织结构以及相关的利益格局方面都发生了较大改变,促进了我国农村社会中各种要素的有效流动,这让我国农村城镇化的发展也进入到了一个新的发展阶段,衍生了农村迁村并点。总体来说,农村迁村并点能够促进我国农村地区的进一步发展。要想促进我国农村迁村并点的可持续发展,必须有效落实科学发展观。因此,在这样的背景之下开展农村迁村并点的研究就显得十分必要。

通过研究我国农村迁村并点的障碍,能够有效地解决我国当前农村迁村并点发展中存在的问题,提出针对性的建议,也能够从全局层面出发对农村迁村并点的发展进行战略层面的调整,促进我国农村迁村并点发展中创新。我国经济社会发展的必经之路是构建和谐社会,这也关系我国民族复兴事业的开展。农村迁村并点作为我国土地规划领域中的一场大变革,对于我国社会的整体发展起着非常重要的作用。

余波平等<sup>[1]</sup>提出完善农村迁村并点发展的法律法规,为乡镇企业的发展提供良好的融资渠道,从而全方位地推动我国农村迁村并点的可持续发展。梅状等<sup>[2]</sup>提出农村迁村并点是我国经济社会发展的必经之路是构建和谐社会,农村迁村并点作为一场变革,对我国社会的整体发展起着非常重要的作用。李换换等<sup>[3]</sup>认为农业人口也会在农村迁村并点这个过程中不断减少,非农业活动的数量不断提升,农村地区的人口逐渐向城镇进行转移,在农村迁村并点的过程中,各种经济元素和社会元素都会从农村地区和城镇地区进行聚集,呈现出城镇人口不断增多以及产业结构不断优化发展的

趋势。

吴九兴<sup>[4]</sup>认为农村迁村并点的发展与我国现代化社会中新型工业化的发展和信息化的发展都有着比较密切的联系。罗志军等<sup>[5]</sup>认为通过农村迁村并点能够促进其工业化和信息化水平的提升,特别是能够促使生产活动更加集中,通过产业集聚效应来有效地降低工业化发展的成本。佟艳等<sup>[6]</sup>提出在我国现代化社会发展中长期以来都是处于农业人口占据比例较大的情况,我国农民的整体收入水平较低,生产力不高是我国农村现阶段发展的普遍情况。李换换等<sup>[7]</sup>研究发现加强农村迁村并点的发展,有利于促进我国农村地区的现代化发展,促进农民思想意识转变,有利于统筹城乡发展,破解“三农”难题,有助于生态环境保护。

此次研究主要是结合相关产业发展的理论以及农村迁村并点的相关概念,运用文献研究法和逻辑分析法对农村迁村并点的发展现状、存在的问题进行分析,并提出相应的发展对策,为促进我国农村迁村并点的可持续发展提供参考。

### 1 农村迁村并点的重要性

农村迁村并点的发展对于现代化经济社会的建设具有非常重要的意义,具体体现在以下3个方面。

**1.1 促进农村工业化和信息化的发展** 农村迁村并点的发展与我国现代化社会中新型工业化的发展和信息化的发展都有着比较密切的联系,农村迁村并点能够促进农工工业化和信息化水平的提升,促进生产活动更加集中,从而通过产业集聚效应来有效降低工业化发展的成本。信息化的发展同样需要生产活动和人口的集聚效应,对于基础设施的建设也有着一定的要求,农村迁村并点能够在较短的时间内完成人口集聚,通过联系拥有不同市场份额和生产成本的企业、公司或机构,控制了生产销售的成本,降低了市场动荡时的不稳定性<sup>[8]</sup>。与此同时,产品的生产技术和核心理念得到沟

通,市场的敏感信息和发展的方向得到交流,破除企业间的隔阂和壁垒,通过这种互帮互助,降低产品成本,拓宽销售渠道,提高产品的研发技术,实现利益最大化,从而也能够促进区域工业化和信息化的可持续发展。

**1.2 促进农业现代化的必然要求** 长期以来,我国社会都是处于农业人口占据比例比较大的情况,我国农民的整体收入较低,生产力不高是我国农村现阶段发展的普遍情况。“三农”问题阻碍了我国农村现代化的进一步发展。通过促进农村迁村并点的发展也能够提升我国现阶段的劳动生产率,在增加我国农村人口收入的同时也能够缩小城乡发展中所存在着的差距,改善现阶段农村的生活环境。

加强农村迁村并点的发展,有利于促进我国农村地区的现代化发展,促进农民思想意识转变,有利于统筹城乡发展,破解“三农”难题,有助于生态环境保护。农村迁村并点的发展作为统筹城乡可持续发展的重要载体,也能够促进生态环境的建设和保护,这也是该研究的社会意义所在。

**1.3 发展现代服务业的关键** 在我国现阶段社会经济的发展中,服务业的重要作用开始得到凸显,而发展服务业就需要大量的人口。通过农村迁村并点的实施,能够促进我国农村城镇化的发展,也能够有效地释放农村剩余劳动力,填补我国现代化服务行业中所出现的人口的空缺。农村迁村并点能推进我国城镇化的可持续发展,在促进我国现代化服务行业持续发展的同时也能够促进农村地区的人民往城镇发展,从而减少其对自然环境的破坏。

## 2 农村迁村并点存在的障碍

**2.1 农村迁村并点发展观念存在局限** 现阶段,我国农村迁村并点的发展比工业化的发展要复杂得多,在农村迁村并点的发展中需要大力发展生产力,特别是提升农业和服务业的发展水平<sup>[9]</sup>。通过农村迁村并点的发展能够全面提升我国农村地区经济发展的现代化水平,促进我国农村地区经济发展方式以及生活习惯的改变。但是目前很多地方政府都没有认识到农村迁村并点的重要性和具体的内容,单纯地追求经济效益,从而忽视了农村迁村并点和发展过程中所产生的各种生态环境问题,更是没有认识到农村迁村并点发展中文明一体化的重要性。

**2.2 农村迁村并点基础设施建设缓慢** 通过发展第三产业,能够为我国农村迁村并点的发展和工业化的发展提供良好的环境以及相应的基础条件,拉动农村迁村并点的发展,这也是促进农村迁村并点的比较主要的动力和因素<sup>[10]</sup>。特别是随着我国经济社会的不断发展和进步,我国第三产业虽然得到了一定的发展,但是仍然受到了我国传统重工业发展思维的限制,乡镇企业的发展是比较分散的,农村迁村并点难以实现相应的产业集聚效应,也很难有效地提升区域经济发展的水平。就目前来说,我国第三产业的发展速度是比较缓慢的,与发达国家相比仍然存在着一定的差距,这也在一定程度上降低了农村迁村并点对农村剩余劳动力的吸纳能力。

**2.3 缺乏统一的农村迁村并点发展战略规划** 由于在我国农村迁村并点的发展中缺乏整体的规划,这也造成了城镇本

身的经济聚集效应和经济辐射效应并不突出。总体来说,农村迁村并点的发展是一个动态且连续的过程<sup>[11]</sup>,但目前我国农村迁村并点的发展过程中未充分考虑当地的客观条件,特别是盲目的追求相应的标准,这也在一定程度上脱离了客观的实际,与当地的经济水平以及文化发展水平不相适应。此外,我国各个区域的农村迁村并点发展战略的制定主要是从自身利益的提升出发,没有与其他地域的农村城镇化进行相应的联系和协调发展。各区域发展缺乏协调性,难以提高整体农村迁村并点的综合效益。

## 3 农村迁村并点的发展策略

**3.1 更新迁村并点的发展观念** 创新农村经济发展方式,推动我国土地利用业务的专业化发展进程,通过创新相应的发展方式来不断完善相应的工作机制,通过走专业化和规模化的发展道路,促进我国土地利用行业的进一步发展。总体来说,目前我国土地利用服务要想在新常态之下促进我国经济的进一步发展,那么就需要首先明确相应的规范意识,保持可持续发展的理念,特别是要敢于树立相应的发展目标,从而以此督促自身前进和发展。促进地方政府加强对经济发展和建设的整体规划,在空间上形成现代土地利用服务业的集聚带,以推进现代土地利用的集约发展<sup>[12]</sup>。

**3.2 完善迁村并点的基础设施** 农村迁村并点的发展离不开土地利用的辅助,但目前我国土地利用系统本身是存在着一定的局限性的。具体来说,我国土地利用并不具备完整的结构性,同时其采用的是一种上下垂直型的管理手段,在使用的过程中往往也会出现一些“一刀切”的现象,因此用其辅助进行市场经济调节的成本是比较高的。在我国政府传统的宏观调控中,所采用的手段往往就是土地调控,这种手段往往会造成过度控制。一般情况下,大多数人都会认为土地利用就是宏观调控,但是需要明确的是,土地利用并不一定是宏观控制,这具体要看其应用的过程以及范围。目前宏观调控的范围属于我国社会经济的总体范畴,主要是利用相应的经济手段来达到对土地的控制,同时在我国发展的特殊时期或者是特殊的条件下,我国经济活动都是需要政府通过相应的土地利用规划来控制的。为达到农村迁村并点的持续发展,必须加强相应地区的基础设施建设,从土地利用角度为农村迁村并点奠定基础。

**3.3 加强规划建设,建设专业队伍** 创新农村迁村并点的发展方式,特别是要促进我国现代化土地利用业务的专业化发展进程,通过创新发展方式来不断完善相应的工作机制,通过走专业化和规模化的发展道路,也能够促进我国土地利用行业的进一步发展。新型城镇化是我国发展农村经济、实现农村现代化建设的重要战略,在全国范围内全面推进和落实创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念,实现全社会经济可持续发展具有重要的价值。立足农村与城镇特色,进行农村迁村并点新型城镇化建设的又一全新发展方向,这与我国基本国情具有直接的关系,同时又能够充分体现特色优势,在发展中建立核心竞争力<sup>[13]</sup>。然而在培育和构建农村迁村并点的过程中,管理者和规划者急功近利,强调硬件建设,忽

