

一种新型食用农产品合格证的开发与应用实践——以浙江苍南“智能云码”为例

陈德委 (苍南县农业农村局农产品质量安全与检验检测中心, 浙江苍南 325800)

摘要 通过总结苍南县试行食用农产品合格证的经验做法,介绍了创新开发的“智能云码”合格证在开具方式由难到易、包含信息由少到多、市场认可由低到高等方面的突出优势,分析了合格证推广使用中存在用证索证氛围未形成、优质优价机制未形成、准入准出合力未形成等问题,并从明确合格证法律地位、营造合格证社会氛围、建立合格证共管格局、加强合格证追溯能力等方面提出对策建议,以为合格证的全面实施提供参考与借鉴。

关键词 食用农产品;合格证;经验做法;突出优势;存在问题;对策建议

中图分类号 F322 文献标识码 A

文章编号 0517-6611(2022)08-0238-03

doi:10.3969/j.issn.0517-6611.2022.08.063

开放科学(资源服务)标识码(OSID):



Development and Application of a New-type Edible Agricultural Product Certificate—Taking “Intelligent Cloud Code” in Cangnan County as an Example

CHEN De-wei (Agricultural Product Quality Safety and Inspection Center, Cangnan Bureau of Agricultural and Rural, Cangnan, Zhejiang 325800)

Abstract This paper summarizes the experience of trying out edible agricultural product certificate in Cangnan County and introduces the outstanding advantages of the innovatively developed “intelligent cloud code” certificate in terms of issuing mode from difficulty to easy, containing information from less to more, and market recognition from low to high. This paper analyzes the problems existing in the promotion and use of qualification certificates, such as the lack of the atmosphere for obtaining certificates for use, the lack of the mechanism of high quality and high price, and the lack of the resultant force of admission, approval and issuance. And puts forward countermeasures and suggestions from the aspects of clarifying the legal status of the certificate, creating the social atmosphere of the certificate, establishing the co-management pattern of the certificate, and strengthening the traceability ability of the certificate, which is expected to provide reference for the comprehensive implementation of the certificate.

Key words Edible agricultural products; Qualification certificate; Empirical approach; Outstanding advantages; Existing problems; Countermeasures and suggestions

民以食为天,食以安为先。农产品质量安全问题一直都是社会与民众关注的热点。为全面提升农产品质量安全治理能力和水平,推动农产品生产者落实质量安全主体责任,2016年7月,原农业部在浙江等6省开展主要食用农产品合格证管理试点;2019年12月,农业农村部决定在全国试行食用农产品合格证制度。食用农产品合格证(以下简称“合格证”)是指食用农产品生产者根据国家法律法规、农产品质量安全国家强制性标准,在严格执行现有的农产品质量安全控制要求的基础上,对所销售的食用农产品自行开具并出具的质量安全合格承诺证^[1]。合格证一端连着生产者,一端连着消费者,是上市农产品的“身份证”,是生产者的“承诺书”,是质量安全的“新名片”,可实现农产品来源可溯、信息可查^[2]。

2016年以来,苍南县按照浙江省农产品质量安全可追溯县、合格证试点县等工作的统一部署,不断探索创新农产品追溯体系与合格证制度建设,本着先试先行、边行边试的态度,结合基层推广应用中的一些实际问题,立足印刷产业优势,创新开发了风格独特、切实可行、简便易用的“证码合一”合格证新模式——“智能云码”。笔者结合近年来的合格证推广应用情况,总结经验做法和突出优势,分析存在问题并提出对策建议,以期在合格证的推行提供借鉴。

1 经验做法

1.1 建立健全保障机制 2016年8月,苍南县人民政府与原温州市农业局签订《食用农产品标牌标识(合格证)示范县创建战略合作协议》,约定3年期间,市、县按1:2比例每年合计落实资金1500万元,为全市探索建立一套可复制、可推广的合格证推广应用模式。苍南县政府随即成立工作领导小组,制定出台《食用农产品标牌标识(合格证)建设三年行动方案》《食用农产品标牌标识(合格证)建设专项资金管理办法》等文件,明确目标任务、创建载体和政策扶持政策等,确保各项工作有序推进。

1.2 创新开发用证模式 2016年,苍南县农产品生产者要同时应用2套体系:既要加施农产品质量安全追溯码,又要出具合格证,操作复杂,普及困难。2017年,苍南县统一设计了“苍南县食用农产品合格证”,整合追溯二维码与合格证,实现“证码合一”,但生产者在计算机、二维码打印机等硬件投入负担较重,使用意愿不强。2018年,为切实解决推广难题,通过不断实践、更新和升级,苍南县开发建成了温州市食用农产品合格证管理平台和“温州农安追溯”手机App,将合格证的信息直接置入预制的彩色二维码——智能云码,借助手机App随时随地激活二维码加施应用。

1.3 全力做好推广应用 苍南县政府发布《关于全县食用农产品全面加施标牌标识(合格证)的通告》,并在全县18个乡镇的便民服务中心设立22个集信息注册、App安装、应用指导和免费领证等功能的合格证服务窗口。以公开招标方式印制500万张“智能云码”合格证,价格仅为0.04元/张

基金项目 温州市农业农村局与苍南县人民政府战略合作项目(2016年8月)。

作者简介 陈德委(1985—),男,浙江苍南人,农艺师,经济师,从事农产品质量安全监管检测等工作。

收稿日期 2021-06-20

(含税),统一印制后免费发放给农产品生产者使用。先后派出村级信息采集人员 354 人次,共采集 577 家规模主体信息并录入合格证管理平台。同时,苍南县农业农村局利用各种会议、新媒体、专题培训、入户检查等宣传合格证制度或现场手把手指导开具。

2 突出优势

2.1 合格证开具模式由难到易 传统合格证出具,必须配置计算机、网络设备、打印机等,日常使用中还经常碰到打印故障、换碳带、换标签纸等繁杂问题,且与使用者的文化素质密切相关,在农忙时期或偏远地区使用非常不便,导致全县合格证应用率一直不高。苍南县开发的“智能云码”合格证,生产者仅需登入手机 App 应用,3 步即可完成加施工作+选择产品—选择合格方式—扫码关联预制的二维码标签,尤其是扫码关联环节,不论当天出具多少张,仅需扫码第一张与最后一张即可将全部标签添加关联成功。该模式彻底摆脱了硬件设施要求,不受山间地头等偏远位置网络条件限制,操作简单,省时省工,易于推广。自启用“智能云码”合格证以来,全县规模主体合格证覆盖率、应用率均达 100%,发放数量已达 560 235 张。

2.2 合格证包含信息由少到多 传统打印出具的合格证主要有产品名称和重量,生产者名称、地址、联系方式,确保合格的方式,开具日期等基本信息,很难全面反映一个企业的综合实力。消费者面对同类产品、粘贴相同合格证,很难了解其他更详细的区别信息,也会对现有的信息真实性产生怀疑。苍南县开发的“智能云码”合格证,将“合格证”与“溯源”进行了融合,生产者可通过手机 App 添加营业执照、注册商标、农事记录、检测报告、产品证书、基地照片、企业荣誉、生产视频等溯源信息。消费者通过扫描一张二维码,除了解基本信息外,还可全面了解该产品的生产过程、农药使用情况、产品检测报告等事关农产品质量安全的各环节,做到了“有图有真相”和有迹可循。为掌握全县农产品销售去向,苍南县在合格证管理后台还设置了扫码地图,据统计,已有近 5 万张合格证经消费者扫码查询,足迹遍布全国各地。

2.3 合格证市场认可由低到高 苍南县将“智能云码”合格证与信用体系建设和农产品区域公用品牌“苍农一品”发展进行了有机结合。对进入平台的生产者全部实行 5 颗星等级管理制度,同等条件下诚信星级等级高的优先支持农业项目、品牌推介或评优评先,并每年评选 10 家农产品质量安全诚信单位,每家给予 1 万元奖励;将诚信等级低于 2 颗星的,纳入农产品质量安全重点监管监测对象并 3 年内不得申报任何农业项目。为突出分类分级、优质优价,苍南县分别印制了“苍农一品”品牌专用和普通主体专用两类“智能云码”合格证,实行同一平台、分类加施。与普通合格证相比,“苍农一品”合格证使用企业因信誉和产品质量得到政府背书,市场曝光率及认可度更高,产品还被列入苍南县工会福利采购目录和旅游伴手礼,销往全县机关单位、各大旅游景区、高速服务区等,市场范围得以辐射扩大,越来越多人慕名前来购买。苍南县一家火龙果生产企业,被授权使用“苍农一品”

后,产品供不应求,单价达到 16/kg,与市场上的外地火龙果单价 10 元/kg 相比,溢价率高达 60%。

3 存在问题

3.1 用证索证氛围未形成 苍南县“七山一水二分田”,土地资源稀缺,农业“低、小、散”现状长期存在,生产者农产品质量安全意识淡薄,对合格证的重要性、必要性认识不足,大部分农产品是以散货形式销售,无包装、无合格证。虽然苍南县政府发布通告要求全县食用农产品全面加施合格证,但实际仅规模主体中以包装形式销售的农产品有使用,大宗农产品和散户基本不用。另一方面,消费者习惯用品相、气味来判断食用农产品的优劣,不在意农产品是否附有合格证,没有索证要求^[3]。合格证推行碰到“生产者不会用、不想用,经营者、消费者不查验、不索要”的多头难。

3.2 优质优价机制未形成 合格证的使用能否增加主体的收入是影响合格证推广使用的关键因素^[4]。合格证的出具主体是食用农产品生产者,本着“谁出具、谁负责”的原则,只要有生产者的自我承诺就可随时开具,但自我承诺又是最脆弱的安全保证,在诚信体系尚未健全下其可信用也会大打折扣^[5]。一些生产者盲目追求利益而滥用禁限用农兽药、抗生素、保鲜剂等,造成带合格证的农产品不一定是“真合格”^[6];而另一些严格按照标准生产的主体,出产的同类农产品出具同样的合格证,在面对市场的时候,消费者认可度不高,在价格、销量等方面的优势得不到体现,造成“劣币驱逐良币”,极大地影响了生产者开具合格证的积极性。

3.3 准出准入合力未形成 食用农产品“从农田到餐桌”分为两段制管理,农业农村部门负责生产环节,市场监管部门负责市场环节,合格证是链接生产者、消费者的重要载体,但合格证制度的试行从上至下一直是农业农村部门在唱“独角戏”。原农业部仅以通知的形式发布《食用农产品合格证管理办法(试行)》,在法律上没有强制的约束力,而且也没有明确食药部门查验的责任和义务^[7]。《浙江省农产品质量安全规定》虽然规定了对规模主体实行合格证管理,也明确了各部门的职责,但在实际推进过程中,考虑到农业是弱势行业、农民是弱势群体,农业农村部门很少因主体不开具合格证而责令整改或处罚;面对农产品全国大市场、大流通的格局,市场监管部门并未将合格证作为农产品入市的必备条件,是否具有合格证也很少被市场经营者查验留存,农产品入市门槛低。

4 对策建议

4.1 明确合格证的法律地位 把合格证作为农产品产地准出和市场准入的强制性要求,必须有相应的法律法规保障。要以新一轮《农产品质量安全法》修订为契机,为合格证管理和相关制度落实中的权责划分等提供上位法的依据^[8];国家、地方层面要颁布实施操作性更强、职责更清晰的《食用农产品合格证管理办法》,明确食用农产品生产者、经营者、市场举办者、农业农村和市场监管部门的责任和义务;同时要修订《食用农产品市场销售质量安全监督管理办法》,明确合格证是市场准入的凭证;做到“跨行业、跨部门、跨层级”的融合统一。

4.2 营造合格证的社会氛围 要充分利用网络、电视、报纸、新媒体等宣传载体,广泛宣传合格证的意义和重要作用,积极营造全社会关心支持合格证的良好氛围。要对农产品生产者进行农产品质量安全和合格证制度、使用方法等知识的全覆盖培训,将合格证使用与项目扶持、品牌推介、评先评优等挂钩,增强生产者开具合格证的自觉性。同时,要积极引导、培养消费者查证、索证的习惯和意识,让合格证成为消费者心中“优质、安全、放心”农产品的强力保证,从而借助市场力量吸引更多生产者主动使用合格证^[9],形成良性循环。

4.3 建立合格证的共管格局 严把市场准入关,倒逼生产者出具合格证,是落实合格证制度最行之有效的手段。农业农村和市场监管部门要打破壁垒、通力协作,共同探讨合格证作为市场准入的实现途径和操作流程,形成齐抓共管格局。当前合格证处于试行阶段,可以选择1~2种“本地出产、本地销售”的农产品,在固定市场、乡镇或全县逐步进行“产地准出、市场准入”的试点;农业农村部门要做好相应的服务指导和监督检查,督促生产者落实合格证制度,确保合格农产品带证上市;市场监管部门要督促检查市场举办者、经营者落实合格证的查验留存,拒绝无证农产品入市;对不合格的带证农产品要追本溯源,严惩重处。

4.4 加强合格证的追溯能力 合格证是追溯的一种形式,是一种可追溯凭证^[10]。农产品流通是全国性的,当前全国各地同步推进合格证制度试行,各省甚至各市都有自己的一套模式和监管平台。建议在全国试行基础上选取一套最简便适用的合格证模式,以统一形象推向市场,便于消费者识别和建立信任;同时将国家农产品质量安全监管追溯管理平台与各省市的平台数据打通共享,实现全国农产品质量安全监管追溯“一盘棋”。另外,要充分利用现代信息技术、网络技

术、云计算等,提高合格证所包含的技术含量,特别是要增加除生产信息外的流通环节、销售环节等信息,提高发现问题的精准性,做到来源可溯、去向可追、责任清晰的全程追溯。

5 结语

合格证制度是农产品质量安全管理的一项重大制度创新,有利于强化生产者的主体责任,有利于提升农产品质量安全治理能力,更加有利于保障人民群众“舌尖上的安全”。合格证的全面推行应用势在必行,需要建立产地准出、市场准入的衔接机制,需要建立农产品生产者、监管者、消费者的互动机制,需要建立全民关心、全民参与、全民支持的社会共治机制。

参考文献

- [1] 中华人民共和国农业农村部.农业农村部关于印发《全国试行食用农产品合格证制度实施方案》的通知[EB/OL].(2020-04-13)[2021-03-17].http://www.moa.gov.cn/nygbh/2020/202001/202004/t20200413_6341439.htm.
- [2] 紫林.试行食用农产品合格证制度提升农产品质量安全治理能力和水平:农业农村部农产品质量安全监管司司长肖放解读《全国试行食用农产品合格证制度实施方案》[J].中国食品,2020(2):28-31.
- [3] 张莹.食用农产品“两证合一”的实践与对策[J].农业技术与装备,2020(12):120-121,124.
- [4] 虞轶俊,陈凯,王健,等.食用农产品合格证管理实施成效及影响因子研究[J].浙江农业学报,2018,30(10):1798-1803.
- [5] 汪建军.食用农产品合格证制度试行情况及对策建议:以石阡县为例[J].贵州农业科学,2020,48(12):144-147.
- [6] 王璐.试行食用农产品合格证制度的难点分析[J].畜牧兽医杂志,2020,39(4):80-82.
- [7] 陈松,虞轶俊,王纯久,等.食用农产品合格证管理问题与对策研究[J].农产品质量与安全,2017(3):59-62.
- [8] 孙娟娟,陈松.食用农产品合格证管理的制度创新与法制保障[J].中国食品药品监管,2019(3):39-47.
- [9] 虞轶俊,陈凯,王为民,等.食用农产品合格证管理的制度创新与实践研究:以浙江省为例[J].中国食物与营养,2018,24(7):16-19.
- [10] 吴玲.食用农产品合格证势在必行[J].世界家苑,2020(6):307-321.
- [1] 陈宇,周芸涓,李丹,等.黄精的现代药理作用研究进展[J].中药材,2021,44(1):240-244.
- [2] WANG Y, QIN S C, PEN G Q, et al. Potential ocular protection and dynamic observation of *Polygonatum sibiricum* polysaccharide against streptozocin-induced diabetic rats' model[J]. Experimental biology and medicine, 2017, 242(1):92-101.
- [3] ZENG G F, ZHANG Z Y, LU L, et al. Protective effects of *Polygonatum sibiricum* polysaccharide on ovariectomy-induced bone loss in rats[J]. Journal of ethnopharmacology, 2011, 136(1):224-229.
- [4] ZHANG H X, CAO Y Z, CHEN L X, et al. A polysaccharide from *Polygonatum sibiricum* attenuates amyloid- β -induced neurotoxicity in PC12 cells[J]. Carbohydrate polymers, 2015, 117:879-886.
- [5] 王涛涛.黄精水煎剂对 β -淀粉样蛋白诱导的大鼠学习记忆能力下降的保护作用及其机理研究[D].合肥:安徽医科大学,2013.
- [6] 陈辉,冯珊珊,孙彦君,等.3种药用黄精的化学成分及药理活性研究进展[J].中草药,2015,46(15):2329-2338.
- [7] 陈晔,孙晓生.黄精的药理研究进展[J].中药新药与临床药理,2010,21(3):328-330.
- [8] 何基琛,宗少晖,曾高峰,等.黄精多糖对RANKL诱导骨髓巨噬细胞向破骨细胞分化及体内骨吸收功能的影响[J].中国组织工程研究,2017,21(20):3117-3122.
- [9] 王梅,王越欣,武英茹,等.5-羟甲基糠醛在中药加工过程中的变化及药理作用研究概况[J].药物评价研究,2020,43(11):2319-2327.
- [10] 秦宇雯,张丽萍,赵祺,等.九蒸九晒黄精炮制工艺的研究进展[J].中草药,2020,51(21):5631-5637.
- [11] 李玉云,万春云,肖草茂,等.黄精药材及其饮片的质量控制方法研究进展[J].实用中西医结合临床,2020,20(10):158-159.

(上接第234页)

在总提物和提取部位的药效层面,缺少活性单体化合物的研究报道,致使很多作用机制阐述不清。广大工作者应积极探索,进一步深入研究黄精的药理作用及其机制,为其产品开发提供理论基础。③炮制标准与质量控制。目前黄精药材、饮片及炮制品的标准中含量测定方法专属性不强,原子吸收光谱、等离子体发射光谱等新的技术方法,这些检测方法将大大提高黄精药材及其饮片质量检测的准确性和专属性,值得进一步研究和推广。另外,有研究发现5-羟甲基糠醛普遍存在黄精炮制品中,可考虑将其作为黄精炮制品质量的专属性控制指标^[10-12]。④黄精的开发利用。黄精是药食同源中药,黄精可研发新药,可开发功能食品和保健食品,如黄精复合饮料、黄精酒等,从而构建经济体系和现代绿色产业体系。黄精是传统补益植物,集药用、食用、观赏和保健于一体,开发潜力巨大,市场前景广阔,具有极高的经济价值,黄精产业是一个健康的有发展潜力的产业。

参考文献

- [1] 国家药典委员会.中华人民共和国药典:2020年版一部[S].北京:中国医药科技出版社,2020:319-320.