

安徽省农业剩余劳动力估算与转移对策

苏小, 金彦平* (北京林业大学经济管理学院, 北京 100083)

摘要 对1990~2011年安徽省农业剩余劳动力数量进行了估算, 结果显示, 2004年以来, 安徽省农村剩余劳动力减少趋势明显, 最少的2009年有586.58万, 2010~2011年又有所增加, 至616.66万。针对安徽基本省情, 提出了农业剩余劳动力转移的对策建议。

关键词 劳动力估算; 安徽省; 劳动力转移

中图分类号 S-9 **文献标识码** A **文章编号** 0517-6611(2013)04-01758-02

Estimation and Transfer Countermeasures for Rural Surplus Labor in Anhui Province

SU Xiao et al (School of Economics and Management, Beijing Forestry University, Beijing 100083)

Abstract Agriculture surplus labor force quantity in Anhui Province during 1990-2011 was estimated. Since 2004, rural surplus labor decreased obviously, the minimum data (5.86 million) occurred in 2009, increased a little (6.16 million) during 2010-2011. Aiming at the basic situation in Anhui Province, several suggestions for rural surplus labor transfer were put forward.

Key words Labor estimation; Anhui Province; Labor transfer

中共十八大报告指出,“解决好农业农村农民问题是全党工作重中之重,城乡发展一体化是解决“三农”问题的根本途径。要加大统筹城乡发展力度,增强农村发展活力,逐步缩小城乡差距,促进城乡共同繁荣”。安徽地处华东地区,在农村存在大量的剩余劳动人口,是否实现农业剩余劳动人口转移将影响到全面建设小康目标以及建设和谐社会的实现。1978年改革开放以来,农业生产效率大大得到提高,农业产量和以前相比也有很大提高,这从一定程度上解放了农村劳动力,农村出现了相当多的的剩余人口。安徽人多地少,土地等自然资源稀缺,将农村大量剩余劳动力转移出去不仅可以让农民的收入得到提高,也可以在一定程度上缓解安徽省人多地少的现实矛盾。这一问题解决不好,对整个工业化和现代化进程也会产生影响。因此,将安徽农业剩余劳动力转移到非农产业就业,一方面帮助安徽农村的大量剩余劳动力找到工作,增加收入;另一方面对整个国民经济持续、健康发展也将起到促进作用。基于安徽省存在大量剩余劳动力的现实,笔者从安徽的基本省情出发对安徽农村剩余劳动力数量进行估算,并且提供相应的劳动力转移建议。

1 安徽农业剩余劳动力的估算

就国内目前对农村劳动力相关的研究来说,不同的学者从各自的角度对农村剩余劳动力的数量给出不同估算数值,但是对农村剩余劳动力在数量上给出准确的数量还是比较困难的。不同方法的估计出发点不同,但都基于以下2点考虑:一是估算出实际农业生产需要多少农村劳动力;二是估算当前工业化、现代化进程中能够吸收多少农村剩余劳动力。农业生产对劳动力的需求以及工业化过程中对劳动力的需求,两者构成了农村劳动力就业的主要部分。我国农村中的剩余劳动力主要在农业部门。因此,在现实中,农村剩余劳动力主要表现为农业剩余劳动力,该研究中是指在农业

(农、林、牧渔等大农业)生产过程中,农业充分吸收劳动力之后,还有部分农村劳动力不能够在农业过程中实现就业,从而出现剩余出来的那部分劳动力,不包括过去曾经从事农业生产已转移到其他产业的劳动力和农村的后备劳动力^[1]。

就国内的研究来说,目前对农业剩余劳动力的估算常见的方法有:国际比较法^[2]、直接计算法、比较劳动生产率推算法、耕地劳动比例法^[3]、劳均播种面积法等。该研究运用劳均播种面积法对安徽省农业剩余劳动力进行数量上的估计。

长期以来我国农业剩余劳动力绝大部分在种植业,为了操作上的简便,用“种植业剩余劳动力代替整个农业剩余劳动力”^[4]。经验数据说明,种植业占农业劳动力的95%。

设每单位面积耕地上每年需要投入劳动标准为 A (人日),第 i 年农作物总的播种面积为 M_i (万 hm^2),劳动者每年潜在的工作天数为 $T(d)$,农业从业人员为 N_i ,其中种植业从业人员为 $0.95N_i$,由此可以得到对种植业劳动力的总需求 AM_i ,农业劳动力供给为 TN_i ,种植业劳动供给为 $0.95TN_i$ 。

由此,种植业劳动力的供给超过需求的部分可以看作农业剩余劳动力:

$$LSY = 0.95TN_i - AM_i \quad (1)$$

在我国,非农业劳动从业人员实行的是5天工作制(每星期工作5天),每年平均工作天数约为250天。因为在农业部门没有实行5天工作制,种植业劳动力每年潜在在工作时间可能更多,这里 T 取300天。劳均播种面积为 1.0 hm^2 ,以求得单位耕地面积的劳动需求量是300人日。为了便于统一比较,将农业剩余劳动力转化为人数的表达式为:

$$LSY/T = 0.95TN_i/T - AM_i/T \quad (2)$$

照此思路,根据近年《安徽统计年鉴》上的相关数据,进行搜集、整理,估算出安徽省农业剩余劳动力数量,结果见表1。

由表1可知,1990~2002年安徽农业剩余劳动力的数量比较平稳,2003年以来安徽农业剩余劳动力数量呈现减少趋势。这主要是由于近10年来我国工业化、城市化的发展加快,安徽省农村大量的剩余劳动力向城市转移,特别是“中部崛起”战略的实施以及“皖江城市带”城市建设加速,极大地

作者简介 苏小(1984-),男,安徽宿州人,硕士研究生,研究方向:农村劳动力转移,农业经济理论与政策, E-mail: suxiao126@126.com。*通讯作者,教授,博士,博士生导师,从事农业经济理论、农村人力资本、区域经济发展研究。

收稿日期 2012-12-27

促进了农业剩余劳动力实现就业。但安徽省农业剩余劳动力转移就业压力依然十分巨大,因此,必须采取切实有效的措施,尽快将这部分农业剩余劳动力转移出去。

表 1 安徽农业剩余劳动力估算结果

年份	农作物总播种	农业从业	农村剩余劳
	面积//万 hm ²	人员//万人	动力//万人
1990	831.360	1 943.71	1 015.16
1991	819.560	1 990.66	1 071.57
1992	815.506	2 013.06	1 096.91
1993	826.509	1 961.78	1 037.19
1994	826.375	1 921.90	999.43
1995	835.423	1 945.30	1 012.61
1996	836.154	1 968.60	1 034.02
1997	848.893	1 979.20	1 031.35
1998	856.423	2 007.80	1 050.99
1999	858.205	2 008.50	1 049.87
2000	841.801	2 018.90	1 076.15
2001	823.631	1 992.00	1 068.77
2002	840.503	1 948.00	1 010.10
2003	542.444	1 878.30	1 241.94
2004	863.219	1 833.10	878.23
2005	875.519	1 783.30	818.43
2006	880.229	1 741.00	773.72
2007	885.387	1 639.70	672.33
2008	896.790	1 592.80	616.37
2009	901.212	1 566.10	586.58
2010	905.487	1 583.60	598.93
2011	902.299	1 598.90	616.66

注:数据来源于《安徽统计年鉴》(1991~2012)。

2 加快安徽省农业剩余劳动力转移就业的对策建议

2.1 提高安徽省农村人力资本水平,加快农村劳动力培训体系建设

提高各级财政支出中对农村基础教育以及农村职业教育的投入比例,设立剩余农村劳动人口的就业培训专项资金,用于开展农村劳动力职业技能培训。并且对愿意接受并且已经接受职业技能培训的农村劳动力给予相应的补贴,提高他们接受职业培训的积极性和主动性。要以安徽省基本财力和安徽农村劳动力结构现状为基础,确定对安徽农村剩余劳动力培训的补助比例和补助标准。在培训的过程中,要特别关注“新生代”农民工的需求,要以目前农村出现的大量 80、90 后“新生代”农民工为重点进行培训。针对中小企业和加工厂对劳动力的实际需求,确定培训的内容及形式。在培训的过程中,采取有效措施促进培训企业见成效、农民见实惠。可以通过开展岗位技能比赛等形式,激励参加培训人员积极培训。并且在技能培训的同时,针对从业人员在工作中可能面对的困难与问题,加以职业道德和法律法规、行为规范等相关内容的培训。根据市场需求,积极调整培训方式、培训内容,让培训计划制定具有针对性,真正促进劳动力转移。面向电子信息、机械工业、土木建筑以及城市发展中急需的服务业,大力开展订单式培训与定向培养等形式,打造培训与就业一体化服务水平,提高培训整体水平。

2.2 建立合理的土地流转机制,把农村剩余劳动力从土地上解放出来

当期我国土地制度保证了农村政策的延续性,保护了农民的利益,但同时也出现了新的问题。由于农村土地流转制度不健全,许多外出就业劳动者外出就业以后,他

们的土地的流转问题很难解决,地方政府应该理顺各利益主体的关系,回应农民的利益诉求。因为土地流转问题不能得到妥善解决,这一问题在一定程度上牵扯了外出劳动力的精力,对他们安心在城市工作产生影响,同时也不利于土地向种田大户集中。在安徽省广大农村,一方面土地撂荒现象比较突出,很多土地闲置甚至浪费掉;而另一方面安徽省是一个土地资源比较稀缺的省份,人多地少矛盾比较突出。土地流转机制的不断完善,要充分贯彻我国当前的土地政策基本方针,在中央稳定土地承包经营的大政策下,可以通过强化集体内部组织的组织协调来实现对土地的流转。安徽省南北经济、社会发展上有差异,要因地制宜,在条件成熟的农村地区可以实行将土地承包权推向市场,在市场机制的调节下实现农村土地流转,各乡镇、行政村可根据当地的实际情况,在充分发扬民主的前提下确定。但是,不管采取何种方式,各级组织都必须关心农民的利益诉求,对农民的合法利益予以充分保护。要把建立和完善土地流转制度和民生建设相结合,以期实现促发展、强民生的目标。

2.3 扩大农业内部就业容量,增强农业消化剩余劳动力能力

长期以来,我国农业是以追求产量增长为主要目标的粗放式农业发展方式。这种农业发展模式为解决全国人民的温饱发挥了巨大作用。然而,其弊端也日益凸显,如农产品比较单一,农业生产机械化水平偏低。单一粮食生产挤占了劳动和技术密集的其他农产品生产以及深加工。单一粮食生产对农村的劳动力吸收能力有限,很难解决农村存在的大量剩余劳动力问题,使得农业内部对剩余劳动力的吸收就业能力日益缩小。相对来说,种植粮食作物使用耕地面积相对较多,而用工量却相对较少。安徽省属于农村劳动力人口比较富余,而耕地资源稀缺的地区,大力发展林下经济、水产业、特色养殖业,并进行深加工,不仅可以增加农产品附加值,促进农民增收,也是就地转移农业剩余劳动力的不错选择^[5]。要不断改善农业生产的基础条件,并通过技术进步和劳动者素质提高来促进农业现代化发展。立足于安徽省农业资源现状,不断增加劳动积累,加强土地复垦整理力度,增加土地面积,扩大粮食产量。加快农业现代化结构的调整步伐,全面提高安徽省农业生产的现代化水平,不仅农业生产能够得到保证,而且可以为农村剩余劳动力转移创造更广阔的空间,为小康社会建设做出贡献。

参考文献

- [1] 刘芳. 山西省农村剩余劳动力转移问题的研究分析[J]. 山西大同大学学报:社会科学版,2007,21(1):85-88.
- [2] 陈先运. 农村剩余劳动力测算方法研究[J]. 统计研究,2004(2):50-52.
- [3] 王检贵,丁守海. 中国究竟还有多少农业剩余劳动力[J]. 中国社会科学,2005(5):28-29.
- [4] 赵慧卿. 中国农业剩余劳动力数量估算[J]. 经济纵横,2005(12):47-49.
- [5] 王宏伟. 乐都县域经济发展的现状、问题与对策[J]. 攀登,2006(1):109.