

山东省农村剩余劳动力转移的问题及对策研究

高岩, 李树超* (青岛农业大学经管学院, 山东青岛 266109)

摘要 针对山东省农村劳动力转移的特点, 分析了山东省农村劳动力转移过程中出现的问题, 并提出了加快农村劳动力转移的对策建议。

关键词 农村剩余劳动力; 剩余劳动力转移; 问题; 对策

中图分类号 S-9 **文献标识码** A **文章编号** 0517-6611(2013)05-02310-03

Problems and Countermeasures of Rural Surplus Transfer of Shandong Province

GAO Yan et al (School of Economics and Management, Qingdao Agricultural University, Qingdao, Shandong 266109)

Abstract Aiming at characteristics of rural labor transfer in Shandong Province, the existing problems were analyzed, several suggestions for accelerating rural labor transfer.

Key words Rural surplus labor; Surplus labor transfer; Problems; Countermeasures

中共十八大报告明确指出, 要“加快改革户籍制度, 有序推进农业转移人口市民化”。这是积极稳妥推进城镇化, 不断提高城镇化质量的重重大战略举措。通过转移农村剩余劳动力加快城市化进程, 是当前必须着力解决的问题。所谓农村剩余劳动力, 是指在某一特定时间和条件下, 那部分劳动力如果继续留在农业部门, 将会导致农业劳动力边际生产效率的下降乃至使边际生产效率为零或负数。农业富余劳动力转移的基本含义, 是指农业剩余劳动力在产业之间的转移^[3]。2010年末, 山东省常住人口约9 579万人, 其中城镇人口占总人口的40.1%, 农村人口占总人口的59.9%^[1]。山东省有一多半的人口在农村, 丰富的人力资源既为省内经济又好又快的发展提供了有力的保障, 也给全面建设小康社会带来了挑战。实现小康目标的关键是实现农民小康, 而要实现农民的小康, 就必须加大农村剩余劳动力转移的力度, 努力增加农民就业, 不断提高农民收入^[2]。

1 山东省农村剩余劳动力转移的现状和特点

1.1 山东省农村剩余劳动力构成 根据我国第二次农村普查结果, 山东省农村外出从业劳动力构成如下: 从劳动力性别构成来看, 男性占65.8%, 女性占34.2%; 从劳动力年龄构成来看, 20岁以下劳动力占14.2%, 21~30岁劳动力占36.1%, 31~40岁劳动力占27.3%, 41~50岁劳动力占15.4%, 51岁以上劳动力占7.0%; 从劳动力文化程度来看, 外出劳动力中文盲占0.9%, 小学文化程度的劳动力占15.0%, 初中文化程度的劳动力占70.9%, 高中文化程度的劳动力占11.4%, 大专及以上学历的劳动力占1.8%。外出从业的农村劳动力大部分接受过一定程度的文化教育, 由此可见, 文化水平在推动农村劳动力外出就业中发挥着重要作用。

1.2 山东省农村剩余劳动力转移的特点 2004年以来, 山东省连续7年实现农村劳动力转移数量过百万, 按照这一速度, 山东省农村剩余劳动力将会在不久的将来转移完毕。然

而实际情况并非如此, 山东省农村剩余劳动力在转移过程中呈现出以下特点。

1.2.1 农村劳动力转移具有季节性和兼业性。根据山东省统计局的数据统计, 农村居民的工资性收入构成中, 本乡地域内的劳动收入占主要组成部分, 大约在60%左右。这部分收入大都是农民在本乡周围的个体私营企业或是农村种植养殖户工作所得。山东省是农业大省, 许多地区以水果种植业为主, 秋收季节以及春季套袋期间临时招工现象较为普遍, 据调查, 这段时间临时工的工资根据工作效率的不同, 大约每人80~120元/天, 雇用时间能持续2个月左右, 给外出打工的农民带来不少收入。随着经济的不断发展, 各类中小企业以及个体经营者根据地理位置及经济条件的不同, 纷纷在农村附近开建加工厂、化工厂以及配件加工车间, 吸纳农村劳动力, 而这些企业将职工分早、中、夜3班进行轮换工作, 休班时间职工可以进行农业劳动。

1.2.2 农村劳动力转移具有就近性。山东省2012年第一季度完成农村劳动力转移就业57.4万人次, 完成本年度计划的47.8%。尽管如此, 新增的农村劳动力转移就业同比减少13.6%, 向省外转移的农村劳动力同比减少21.9%。造成这种现象主要有两方面原因: 一是近年来山东省企业工资的持续上调, 外出就业与就地就近就业的收入差距逐步缩小, 农民选择就近就业; 二是物价的不断上涨使得农民工在城市生活的支出不断增加, 农民外出就业所得明显缩水, 从而导致农村劳动力外出就业的数量减少。

1.2.3 劳动力转移具有趋向性。从目前行业分布来看, 转移出来的农村劳动力主要在劳动密集型行业、生产建设第一线以及低层次的商业服务业就业。在2010年转移的农村劳动力中, 转移到第二产业的占53.1%, 转移到第三产业的占46.9%。如表1所示, 制造业、建筑业、交通运输仓储及邮电通讯业、批发和零售业、住宿和餐饮业、服务业是农村剩余劳动力转移的主要行业。

2 农村劳动力转移的原因分析

2.1 城乡居民的收入差距大 根据山东省统计年鉴数据, 2005年山东省农村居民人均总收入5 676.98元, 城镇居民人

作者简介 高岩(1985-), 女, 山东烟台人, 硕士研究生, 研究方向: 农村与区域发展, E-mail: gaoyan978@163.com。* 通讯作者, 教授, 硕士生导师, 从事农村与区域发展研究。

收稿日期 2013-01-24

均可支配收入 10 744.79 元;到 2010 年,山东省农村居民人均总收入 9 877.33 元,城镇居民人均可支配收入 19 945.83 元。如图 1 所示,农村居民和城镇居民的收入差距较大,这是导致农村劳动力外出从业的一个重要原因。王德文等研究发现,农村劳动力由农村向城市转移的动力多元,巨大的收入势差是持续转移的主要原因,农村内部社会的分化导致的收入差距也是重要原因之一^[4]。

表 1 2005~2010 年山东省农村劳动力非农就业情况					
行业	2005 年	2007 年	2008 年	2009 年	2010 年
制造业	1 224	1 729	1 675	1 782	1 824
建筑业	448	547	570	680	733
交通运输仓储及邮电通讯业	249	255	251	296	320
批发和零售贸易	290	341	339	411	431
住宿和餐饮业	156	158	159	203	193
居民服务和其他服务业	489	513	502	585	563
合计	4 273	5 046	5 004	5 045	5 144

注:数据来源于 2011 年山东统计年鉴。

表 2 2005~2010 年山东省农村住户人均总收入构成						元
收入构成	2005 年	2007 年	2008 年	2009 年	2010 年	
一、总收入	5 676.98	7 150.28	8 136.66	8 683.82	9 877.33	
(一)工资性收入	1 437.57	1 950.78	2 263.46	2 496.57	2 958.06	
1. 非企业组织中劳动收入	240.73	254.52	255.22	283.52	306.59	
2. 本乡地域内劳动收入	806.57	1 109.09	1 315.25	1 418.47	1 688.23	
3. 外出从业得到收入	390.27	587.17	693.00	794.59	963.24	
(二)家庭经营收入	3 956.95	4 779.28	5 339.43	5 534.44	6 181.28	
(三)财产性收入	102.80	144.32	163.93	196.11	238.29	
(四)转移性收入	179.66	275.90	369.82	456.70	499.70	

注:数据来源于 2011 年山东统计年鉴。

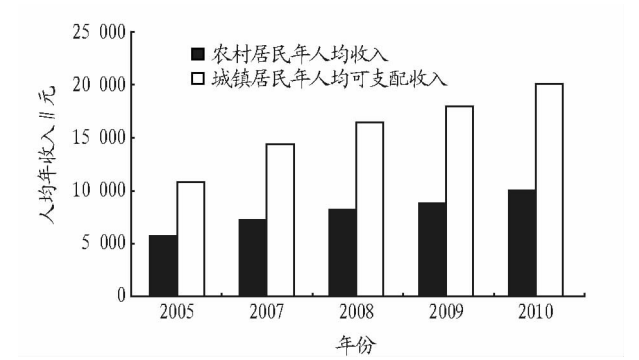
势,已由 2005 年的 70% 下降至 2010 年的 65% (表 2)。由此可见,工资性收入吸引农民外出打工,成为农村劳动力转移的重要动力。

2.3 人地矛盾突出 山东省人口数量多而耕地面积少,这使得人口与土地的供需矛盾更为突出。根据 2010 年的统计,山东省的人均耕地面积 0.081 hm²,低于 0.092 hm² 的全国平均水平。随着经济的快速发展,高新技术开发区以及房地产业的兴起,各类建设项目大量占用耕地,耕地面积大量减少加剧了人地矛盾,这是导致山东省农村剩余劳动力增加的一个重要原因。

3 农村劳动力转移过程中存在的问题

3.1 农村劳动力的文化水平较低 2005~2010 年山东省农村住户文化程度见表 3。从表 3 可以看出,山东省农村劳动力以初中文化程度居多,只有极少数接受过高等教育。日益激烈的劳务市场对农民工技术文化素质的要求越来越高,文化水平低下的农民工适应不了非农产业的发展要求,文化水平低是农村劳动力转移的内在制约因素。

3.2 职业教育不到位 山东省人力资源社会保障厅的调查显示,企业用工由原来的季节性短缺转变为常态性短缺;其中一直缺工的企业占 65%,季节性或短期性缺工的企业占



注:数据来源于 2011 年山东统计年鉴。

图 1 2005~2010 年山东省城乡居民年收入比较

2.2 工资性收入为农民外出务工带来动力 根据统计,自 2005 年以来,山东省农村居民的收入构成中工资收入快速增长,到 2010 年农民所得工资性收入较 2005 年翻了一番,工资性收入在总收入中所占比例呈逐年上升趋势,由 2005 年的 25% 上升到 2010 年的 30%。相比之下,农民家庭经营所得收入虽然增长较大,但在总收入中所占比例呈逐年下降趋

25%;但同时省内又有部分农村剩余劳动力未能得到有效利用。这主要是由于多数农民工没有接受过任何形式的技能培训,应聘人员的技术素质与招工单位的需求不相适应。

表 3 2005~2010 年山东省农村住户文化程度					
文化程度	2005 年	2007 年	2008 年	2009 年	2010 年
不识字或识字很少	613	549	521	511	486
小学	2 053	18 88	1 847	1 792	1 848
初中	6 334	6 484	6 349	6 349	6 266
高中	1 701	1 724	1 856	1 740	1 718
中专	441	478	498	515	541
大专及以上	141	192	224	305	336

注:数据来源于 2011 年山东统计年鉴。

3.3 农民工保障制度不健全 越来越多的进城务工人员开始为自己在城市里生活的长远保障考虑,从以前单纯追求有保障的工资到开始寻求有保障的生活,农民工择岗观念出现了新变化。而目前的经济发展状况尚难以满足进城农民工的这种需求^[5]。同时,现行的新农保、城镇居民养老保险、城镇职工养老保险之间和新农合、城镇居民医疗保险、城镇职工社会保险之间关系的衔接困难以及手续办理复杂等问题致使农民工流动过程中反复地参保、退保,从而导致转移后的农民难以受惠。

4 加快农村劳动力转移的对策建议

现阶段山东省农村仍有大量的劳动力处于剩余状态,剩余劳动力的转移任务仍然艰巨。在“十二五”期间,山东省应该加大农村教育培训的财政投入,提高农民的文化水平,加强农民的迁移前培训和迁移后培训。同时,积极响应中共十八大报告文件的号召,加大统筹城乡发展力度,坚持工业反哺农业、城市支持农村和多予少取放活方针,加大强农惠农富农政策力度,加快发展现代农业,增强农业综合生产能力,逐步缩小城乡差距。

4.1 大力发展农村文化教育事业,搞好农民教育和培训 目前,山东省劳动市场上技术类工人供不应求,而大多数农村剩余劳动力不懂技术,这一情况可以通过职业教育来改善。应建立以政府为主体、以市场为导向的职业教育体系。一是要按照市场和企业的需要,根据不同行业、不同工种对农民工的基本技能要求来安排培训内容,提高培训质量;二是在培训过程中,找准市场定位,有计划、有目的、多层次、多形式地对农民工进行培训,改变农村青壮年劳动力的就业观念,提高农民工的劳动技能和综合素质,增强农民进城务工的竞争能力。

4.2 进一步优化农村经济结构,大力发展现代农业 中共十八大报告指示,今后要积极发展与第一产业相关的加工、贮藏、运输、销售等各种产业和中介组织,科学规划城市群规模和布局,增强中小城市和小城镇的产业发展、公共服务、吸纳就业、人口聚集等功能,突出抓好特色产业园区和中小企业创业服务基地建设。因地制宜地发展畜牧业、种植业和养殖业,增加农民收入,加快农村劳动力向产前、产后延伸,改善就业结构,推动农村劳动力不断向深度和广度转移。

4.3 建立完善的劳动力市场,为农村劳动力转移提供保障 目前,劳动力供求信息的收集与发布、劳动力市场中介组织发育、劳动就业服务体系、法律法规保障体系和就业制

度等方面相对滞后,不能适应农村剩余劳动力的转移要求。应建立和完善劳动力市场,统一城乡劳动者的就业登记制度,消除农村劳动力就业的体制性障碍,消除对农村劳动力的歧视性规定,让农村劳动力在求职、考试以及录用等方面享受与市民同等的待遇。同时要加强劳动用工管理,推行劳动合同制度,建立健全劳动合同管理平台,树立劳动用工签订合同的法律意识,规范劳动合同。

4.4 完善社会保障制度,建立统一的城乡社会保障机制 应继续推行农村养老保险制度,建立城乡统一的医疗保险制度。打破医疗保障的城乡二元结构,使城乡居民享受到公平、统一的医疗保障待遇。鼓励农民参加农村社会养老保险。积极探索农民工失业、大病医疗、工伤等保险以及被征地农民养老保险制度,逐步形成以城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险、新型农村合作医疗为主的全民医疗保障体系。

参考文献

- [1] 山东省统计局,国家统计局山东调查总队. 山东统计年鉴 2011[M]. 北京:中国统计出版社,2011.
- [2] 张强,高韵. 1000 万农村剩余劳动力何去何从[N]. 中国经济导报,2011-02-17(B07).
- [3] 许经勇. 中国农村经济制度变迁六十年研究[M]. 厦门:厦门大学出版社,2009:173.
- [4] 王德文,蔡昉,张国庆. 农村迁移劳动力就业与工资决定:教育与培训的重要性[J]. 经济学(季刊),2008(3):1131-1148.
- [5] 廉卫东. 山东省一季度农村劳动力转移就业增幅首次下降[EB/OL]. (2012-04-21) http://dzrb.dzwww.com/yw/201204/t20140421_7054700.htm.
- [6] CHEN S,ZHANG Y,HU L J,et al. Empirical Analysis of Factors Influencing Surplus Labor Transfer in Poverty-stricken Areas: A Case Study of Yimatu Town in Fuxin City[J]. Asian Agricultural Research,2012,4(7):53-57.
- [7] 李磊. 中国农村劳动力转移的创新模式体系[J]. 宁夏农林科技,2011,52(9):74-75,81.
- [8] 王春光. 新生代农民工城市融入进程及问题的社会学分析[J]. 青年探索,2010(3):5-15.
- [9] 卢继宏. 农村流动人口就业的趋势及公共政策选择——以四川省为例[J]. 农村经济,2011(8):111-113.
- [10] 王静. 中国劳动力从农村流向城市的途径分析[J]. 农村经济与科技,2007(4):34-35.
- [11] XING M H. Employment Will of New Generation Migrant Workers in Hubei Province and Countermeasures[J]. Asian Agricultural Research,2012,4(5):43-47.
- [12] 李劲松,何福萍. 非农就业与农村劳动力转移培训的关系研究[J]. 安徽农业科学,2011,39(1):563-564.

(上接第 2293 页)