

村干部队伍建设存在的问题与对策——基于河北省720个农户的调查

郝颖, 张素罗* (河北农业大学, 河北保定 071000)

摘要 对河北省720个农户进行问卷调查, 分析了村干部队伍建设中存在的问题, 在此基础上提出了对策与建议, 即加强干部作风建设, 提高干部领导能力, 健全干部选拔机制和加强基层民主建设。

关键词 村干部; 农村工作; 问题; 对策

中图分类号 S-9 **文献标识码** A **文章编号** 0517-6611(2013)05-02321-03

Problems and Countermeasures of Village Cadres Team Construction—Based on the Survey of 720 Farm Households in Hebei Province
HAO Ying et al (Hebei Agricultural University, Baoding, Hebei 071000)

Abstract A questionnaire investigation on 720 farm households in Hebei Province was conducted, the existing problems in village cadres team construction were analyzed, on the basis of this, countermeasures and suggestions were put forward, namely strengthening cadres work style construction and primary-level democracy construction, improving cadres' leader ability, perfecting cadres selecting mechanism,

Key words Village cadres; Rural work; Problems; Countermeasure

党的十七大报告提出了到2020年全面实现小康社会的奋斗目标, 全面建设小康社会的重点和难点都在农村, 要实现农村全面达到小康必须要有一支能够带领农民致富的干部队伍。十七届四中全会指出:“党的基层组织是党全部工作和战斗力的基础, 是落实党的路线方针政策和各项工作任务的战斗堡垒。”胡锦涛同志在十八大报告中指出, 要加强基层党组织带头人队伍建设。村干部作为农村工作的中坚力量, 是中国农村政策的执行者, 社会的管理者和经济发展的推动者。村干部队伍素质的高低直接影响社会主义新农村建设的进程。但随着改革的不断深化, 农村的不断发展, 村干部队伍建设滞后, 农民与村干部之间的关系问题不断显现。笔者针对农民与村干部之间的关系问题, 对河北省农民进行了问卷调查。通过分析调查问卷数据, 了解农民与村干部之间存在的问题, 并针对这些问题提出解决对策与建议。

1 研究方法

对河北省11个市农村的农民进行走访和现场发放调查问卷, 共发出调查问卷750份, 其中有效问卷为720份, 问卷有效率为96%。调查问卷的内容主要包括两个部分, 第一部分是调查农民的个人情况, 如年龄、性别、年人均纯收入、家庭收入的主要来源等; 第二部分是针对农民与村干部之间的关系提出的问题。问题主要涉及农民对村干部的信任程度、农民得到村干部的帮助情况, 农民与村干部交往的意愿、农民参与村级事务管理的意愿4个方面。

2 数据分析 调查问卷的数据统计分析如下。

2.1 农民对村干部的信任程度 关于这个问题问卷中设计了非常信任、信任、一般、不信任和非常不信任5个选项, 调查结果见表1。

由表1可知, 选择非常信任和信任的农民分别占4.4%和27.4%, 有18.4%的农民明确的表示对村干部不信任, 农民对村干部的信任程度较低。说明村干部在工作中没能很

好的发挥效能, 树立良好的形象, 使农民对村干部的信任程度降低。

表1 农民对村干部的信任程度

选项	频数	百分比//%
非常信任	32	4.4
信任	197	27.4
一般	359	49.9
不信任	107	14.9
非常不信任	25	3.5

2.2 农民得到村干部帮助情况 关于农民得到村干部帮助情况的调查设计了5个选项: 帮助最多、经常帮助、一般、偶尔帮助、从来没有帮助, 调查结果见表2。

由表2数据显示可知, 仅有15.8%的农民表示得到村干部帮助最多和经常得到帮助, 有31.1%的农民表示偶尔得到过帮助, 15.1%的农民从没得到过村干部的帮助。调查结果表明许多村干部深入群众意识不强, 不能想民之所想, 急民之所急, 没有树立起服务于民的思想。

表2 农民得到村干部的帮助情况

选项	频数	百分比//%
帮助最多	21	2.9
经常帮助	93	12.9
一般	273	37.9
偶尔帮助	224	31.1
从来没有帮助	109	15.1

2.3 农民与村干部交往的意愿 调查问卷中设计的问题是农民与村干部合作共事的意愿。统计结果见表3。

由表3可知, 明确表示愿意与村干部合作共事的农民共占28.6%, 25.1%的农民表示不愿与村干部合作共事, 农民与村干部交往的积极性不高。其主要原因有两种: 一是许多村干部喜欢高高在上, 不愿与农民群众打成一片; 二是农村干群间日常客观联系较少, 疏远了村干部与农民的关系。

基金项目 保定市村级公共服务供给的现实困境与路径选择(201102125)。

作者简介 郝颖(1985-), 女, 满族, 硕士研究生, 研究方向: 中国新农村建设。*通讯作者, 教授, 博士, 从事思想政治教育。

收稿日期 2012-12-31

表3 农民与村干部合作共事的意愿

选项	频数	百分比//%
非常愿意	42	5.8
愿意	164	22.8
一般	333	46.3
不愿意	152	21.1
非常不愿意	29	4.0

2.4 农民参与村级事务管理的意愿 关于这个问题,调查问卷中设计的问题是:您愿意向村委会提意见吗?调查结果见表4。

由表4可以看出分别有12.9%和25.3%的农民表示非常愿意和愿意向村委会提意见。从统计结果看,村民参与村级事务管理的积极性不高,利用自身民主权利的意识不强。

表4 您愿意向村委会提意见吗

选项	频数	百分比//%
非常愿意	93	12.9
愿意	182	25.3
一般	331	46.0
不愿意	95	13.2
非常不愿意	19	2.6

3 村干部队伍建设存在的问题

结合问卷调查数据与在农村的走访情况总结发现,村干部队伍建设主要存在以下方面的问题。

3.1 服务群众意识不强,干群沟通机制不完善 通过走访和问卷调查发现,在农村许多地方干群关系紧张,农民对村干部信任程度低,不愿与村干部沟通。其主要原因是村干部没有树立起服务农民群众的观念,没能心系农民致力于为农民提供各种公共服务。有些村干部习惯于摆领导架子,不愿深入群众与之打成一片,有的甚至工作方法简单粗暴,激化了干群矛盾。许多农村存在干群沟通不畅的问题,群众的呼声不能及时反馈给村干部,当群众对某些方针政策不理解而又得不到正确解答时,极易导致干群间的不理解甚至不信任的状态^[1]。

3.2 以权谋私现象严重 近几年来村干部腐败现象呈上升趋势,严重降低了农民对村干部的信任程度,影响了农村的发展与稳定。通过走访了解到,村干部以权谋私主要表现在以下5个方面:①不落实党的强农惠农政策,克扣农民的粮食补贴、种子补贴;②生活腐化,大吃大喝,铺张浪费;③非法买卖庄基,租赁土地或是在土地承包、土地征用、处置集体资产中接受贿赂,中饱私囊;④凭借手中的权力,利用村内的资源,不惜牺牲农民的利益为企业或个人谋取利益;⑤钻国家空子,如借计划生育超生罚款之机对村民乱收乱罚。村干部的这些行为严重影响了国家政策的落实,损害了村干部的形象,导致了农民的不满。

3.3 帮助农民致富能力不足 在社会主义新农村建设的新时期,提高农民收入,改善农民生活,帮助农民脱贫致富是村干部必备的素质。然而有些基层党组织成员缺乏市场、竞争、项目、创识和科技等意识,在经济建设中找不到切合本村

实际的发展思路,带领农民群众致富的能力不强^[2]。面对农业向专业化、现代化,市场化、国际化发展,许多村干部没有驾驭国际、国内两种资源、两种市场的能力,不能引导农民发展新型农业,提高市场竞争力。

3.4 不注重基层民主建设 部分村干部出于集中权力的原因不愿真正的“还权于民”。村干部的这种作法会使农民对手中的民主权利产生怀疑甚至失望。调查问卷的统计数据显示了农民参加村级事务管理的意愿不强,通过走访得知,许多村子在选举中存在贿选、暴力干预等现象,甚至在一些矛盾突出的地方会出现村民拒选、罢选的情况。产生这些现象的主要原因是村干部对农村基层民主建设的忽视。

4 加强村干部队伍建设的对策与建议

笔者通过走访和调查总结出了河北省农村村干部队伍建设中存在的问题,现针对这些问题提出以下建议。

4.1 加强村干部作风建设,端正为官态度 首先村干部应有良好的道德情操、理想信念,能正确对待手中的权力,做到秉公用权,清正廉洁。其次,村干部应当树立为民办制和乐于奉献的思想,以真挚的感情为农民服务。要“时刻把人民群众的安危冷暖挂在心上,做到权为民所用,情为民所系,利为民所谋。”村干部应当立足基层切实解决农民最关心、最直接、最现实的问题,以民意民声为依据,以民愿民盼为方向,以民惠民富为目标。

4.2 提高村干部队伍的创新力和领导力 对于经济相对落后的农村,加快农村发展的要求更加紧迫。这就需要村干部有发展农村经济,推动农村建设的领导力。农村干部只有把农村生产作为第一要务,解放农村生产力,增加农民收入,才能把握建设社会主义新农村的根本之道^[3]。村干部要增强创造力,更要更新观念,拓展视野,学习新技术,掌握市场信息,根据农村资源优势,宜种则种,宜养则养,宜工则工,发展农村特色产业,带领村民共同致富。

4.3 健全村干部选拔机制,积极培养优秀后备人才 ①农村要发展就要选好、配强农村党支部,尤其是农村党支部书记。采用“党员评议推荐,群众民主推荐,党内进行选举”的“两推一选”方法,切实把那些政治思想好、业务能力强、思想作风正、群众威信高的人选拔出来担任支部书记^[4]。要充分依靠农民群众,农村党员,坚持德才兼备的原则,把真正适应社会主义新农村建设,能带领农民群众致富的人选进村级班子。②注重村内优秀青年的培养,为村干部队伍培育后备人才。村内许多青年接受过先进教育,知识丰富,有经济头脑,有技术,要为这些青年提供施展才能的空间,让有能力的青年多参与村内事务管理。③充分发挥大学生村官的作用。大学生村官具有较高的文化水平,思维活跃,富有创造力,改善了村干部队伍结构,为村干部队伍带来了生机与活力。应当让大学生村官广泛参与村级各项工作,实行多岗位锻炼,在实践中增强处理村内事务的能力,利用其自身的优势为新农村建设服务。

4.4 加强对村干部的教育,建立学习型领导队伍 农村基层干部加强读书学习,提高队伍的政治和业务素质,提高党

在基层的执行力,巩固党的执政基础,既是长期任务又是当务之急^[5]。作为新农村建设的领导者,村干部应当加强各个方面的学习。①加强政治理论的学习。村干部要学习马克思主义中国化的最新理论成果,深入学习毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想以及科学发展观,并予以指导实践。②加强法律法规、方针政策的学习。作为一名基层工作者必须增强法制观念,熟悉中央农村工作指导思想、农村土地制度、农村金融与财政体制、农村养老医疗制度、农村税费改革体制和农村基层组织建设的法规及相关政策,做到依法执政。③加强新知识新技能的学习。当代农业已向现代化、市场化、国际化发展,村干部要具备多方面的才能,既要懂技术也要懂市场还要懂经营才能带领农民提高国际竞争力。

4.5 加强基层民主建设,推进村民自治 加强基层民主建设,全面推进村民自治是保障农民根本权利、加强党执政能力建设,促进社会和谐发展的迫切需求。村干部在工作中必须重视基层民主建设,逐步形成村民自治体系,推进村民自治。①通过多种形式教育农民群众增强民主意识,向农民传输民主意识,多进行民主法制教育,正确引导农民树立民主

观念,鼓励农民参与民主自治。②推进基层事务公开,建立基层监督机制。要认真落实村务、财务公开制度,实行多形式的村务公开。对于村委会的重大决定和财务开支要张榜公布,并保证其公布内容的真实性和及时性。设立村务公开监督小组对村务公开是否及时、公开形式是否科学,公开程序是否规范进行监督。③全面推进农村民主决策、民主管理。凡是与农民群众利益相关的重大事项,如土地承包租赁、集体资产处置、村公益事业建设等方面要实行民主决策,不能由村干部个人或少数人决定。制定完善的村民自治章程、村民公约,明确村干部的职责和村农民的权利义务,真正的实现村民的自我管理、自我教育、自我服务。

参考文献

- [1] 贾义保. 论我国农村干群关系的优化策略[J]. 学理论, 2011(6): 83-84.
- [2] 谈家水. 当前农村基层党组织建设中存在的问题及解决对策[J]. 企业家天地, 2011(2): 210-211.
- [3] 高峰, 马倩影, 李岳. 新形势下提高农村干部素质的思考[J]. 农业考古, 2011(3): 329-331.
- [4] 夏宝龙. 不断提高村级党组织建设科学化水平[J]. 中国党政干部论坛, 2010(8): 8-10.
- [5] 温苏枝. 重视农村干部的学习提高做好农村工作的本领[J]. 陕西社会主义学院学报, 2011(3): 30-31.

(上接第 2247 页)

层、中间应用层和数据库服务器层组成的 3 层体系结构, 结构如图 2 所示。

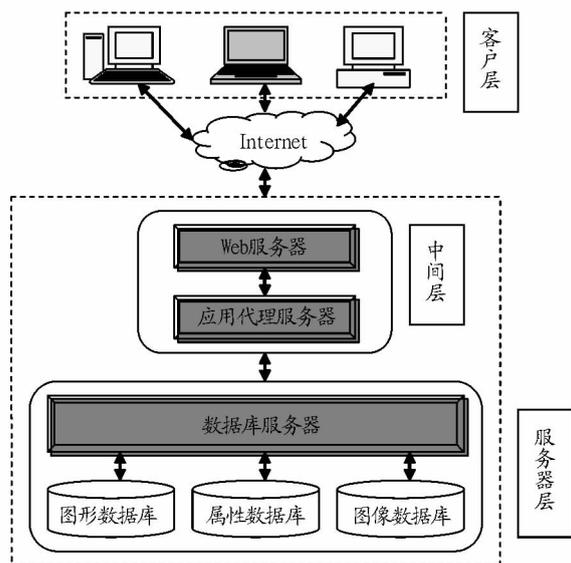


图 2 B/S 模式的 WebGIS 体系结构

该体系的客户层为应用的客户端部分, 主要对象为县(区)烟草分公司及烟叶站科技人员, 用户可以通过 IE 浏览器登录系统进行有关烟草病虫害发生动态情况及防治技术方法的查询, 同时将技术需求反馈给中间层服务器进行交互; 中间层是应用的核心, 体系的规划、逻辑运算, 应用程序运行、维护和更新都在中间层的应用服务器上, 它负责体系的所有权限操作; 服务器层为后台数据库, 它位于专用的数据服务器上, 主要储存空间数据、属性数据、病虫害观察数据

等, 该层把数据抽象化地存储并对其进行维护、更新和管理, 以保证数据的完整与安全。

4 结语

该研究以建立烟草病虫害监测预警体系为目标, 应用 GIS 强大的空间分析能力, 将抽象的数据转化成清晰简明的电子地图, 直观明了地显示出烟草病虫害的发生程度和空间分布, 并根据预警结果对烟草病虫害进行合理的预防和防治, 显示出较好的应用效果。该研究重点介绍了烟草病虫害监测预警体系的数据库设计、系统的基本功能及预警流程, 并利用 WebGIS 技术构建了昆明市烟草病虫害监测预警体系, 实现了烟草病虫害发生信息和相关数据的网络共享, 实现了动态的、交互性强的具有查询分析功能的信息发布, 表现出较强的综合性及实用性, 整个体系的设计与构建可为类似体系的构建提供良好参考。

参考文献

- [1] 龚健雅. 当代 GIS 的若干理论与方法[M]. 武汉: 武汉测绘科技大学出版社, 1999.
- [2] 李琦, 杨超伟, 陈爱军. WebGIS 研究[J]. 中国图像图形学报, 1999(S1): 25-29.
- [3] 龚健雅. 当代地理信息技术[M]. 北京: 科学出版社, 2004.
- [4] 高灵旺, 陈继光, 于新文, 等. 农业病虫害预测预报专家系统的开发[J]. 农业工程学报, 2006(10): 154-158.
- [5] 刘书华, 杨晓红, 蒋文科, 等. 基于 GIS 的农作物病虫害防治决策支持系统[J]. 农业工程学报, 2003(4): 147-150.
- [6] 谢跟踪, 邱彭华. WebGIS 互操作与数据传输研究[J]. 海南师范大学学报: 自然科学版, 2007, 20(3): 283-288.
- [7] 马林兵, 张新长, 伍少坤. WebGIS 原理与方法教程[M]. 北京: 科学出版社, 2006.
- [8] 刘小红, 戴小鹏, 刘海波, 等. 基于 WebGIS 的水稻病虫害预警平台设计[J]. 农业灾害研究, 2012, 2(1): 6-8.