

## 农村养老保险与经济增长的相关性研究——以乳山市为例

常琨, 李树超 (青岛农业大学, 山东青岛 266109)

**摘要** 以乳山市为例,介绍了我国新型农村养老保险发展现状,分析了农村存在的问题,并对农村养老保险与经济增长的相关关系进行了实证分析,提出了完善新型农村社会养老保险的对策建议。

**关键词** 农村社会养老保险;经济增长;相关性;乳山市

**中图分类号** S-9 **文献标识码** A **文章编号** 0517-6611(2013)02-00869-04

### Research on the Correlation between Rural Social Pension Insurance and Economic Growth

CHANG Kun et al (Qingdao Agricultural University, Qingdao, Shandong 266109)

**Abstract** With Rushan City as an example, the development status of new rural social pension insurance in China was introduced, the existing problems were analyzed, as well as the correlation between rural pension insurance and economic growth, several countermeasures for perfecting new rural social pension insurance were put forward.

**Key words** Rural social pension insurance; Economic growth; Correlation; Rushan City

根据我国第六次人口普查数据统计,60岁及以上人口为177 648 705人,占人口总数的13.26%,其中65岁及以上人口占8.87%。同2000年第五次全国人口普查相比,60岁及以上人口的比重上升2.93个百分点,65岁及以上人口的比重上升1.91个百分点<sup>[1]</sup>。面对如此严峻的老龄化形势和养老压力,“十二五”期间,我国养老保险事业发展的目标是建立基本完备的社会保障制度,建立社会保险体系,不断扩展养老保险范围,稳步提高养老保险待遇,编织一张“人人享有,共享增长”的社会保障网,推进小康社会的建成。

近年来,乳山市经济发展迅速,农业发展水平位居威海市前列。2010年底,经国务院批准,山东省有19个县被列为第二批国家新型农村社会养老保险县,乳山市在第二批试点工作中顺利入围。为此,笔者针对我国农村养老保险的实际运行情况以及乳山市农村社会养老保险现状,系统地研究了农村社会养老保险制度的科学内涵,进而深入探讨了农村社会养老保险与经济发展的相关联系,以期为更好地进行农村社会养老保险建设提供科学的理论支撑。

## 1 新型农村养老保险发展现状

**1.1 新型农村养老保险的具体措施** 2009年9月1日,国务院发布了关于开展新型农村社会养老保险试点的指导意见。新农保规定,在“广覆盖、保基本、有弹性、能转移、可持续”的原则基础上,实行社会统筹和个人账户相结合、基础养老金加个人账户养老金的制度模式<sup>[2]</sup>。坚持个人缴费、集体补助、政府补贴相结合的资金筹集机制。

根据我国新农保基本要求,2011年4月28日,乳山市出台了《乳山市新型农村社会养老保险试点方案》。新方案规定:

(1)具有本市户籍,年满16周岁(不含在校学生),且未参加城镇职工基本养老保险的农村居民,可以自愿参加新农保。

(2)对符合领取条件的参保人全额支付基础养老金,标准为每人每月55元。基础养老金中央、省政府补贴22元,

市政府补贴6.6元,县级政府补贴26.4元。

(3)新农保将缴费标准设为10个档次:300元、400元、500元、600元、700元、800元、900元、1 000元、1 500元、2 000元,由参保人自主选择缴费档次,多缴多得。

## 1.2 新型农村养老保险已取得的成效

**1.2.1 农村养老保险参保人数逐年增多。**新型农村养老保险的实施,可以分担农民的生活负担、减小生存压力,满足了广大农民的需求,保障了广大农民的利益,使农村参保人数逐年增加,参保率也大大提高。2011年末我国有27个省、自治区的1 914个县(市、区、旗)和4个直辖市部分区县开展国家新型农村养老保险试点。年末国家新型农村社会养老保险试点地区参保人数32 643万,比上年末增加22 367万,其中实际享受待遇人数8 525万。

自新型农村养老保险实施以来,乳山市农村居民参保率提高,截至2011年底,全市有27.8万农村适龄参保群众中参加了新农保,参保率95.8%,全年为全市60周岁以上参保农民发放养老金7 283万元。2001~2011年乳山市农村养老保险参保情况见表1。

表1 乳山市农村养老保险变化

年份	参保人数//人	参保率//%
2001	110 000	59.0
2002	113 000	61.0
2003	115 000	61.0
2004	122 000	74.9
2005	124 500	75.0
2006	126 500	75.0
2007	131 000	76.6
2008	97 650	77.0
2009	99 980	78.0
2010	262 000	91.6
2011	277 800	95.8

注:数据通过乳山统计局统计年鉴整理获得。

由表1可以看出,乳山市农村养老保险参保人数逐年增多,参保率增加。自2010年实施新农保政策以来,农村养老保险参保人数更是大幅度增加,参保率已达91%以上,2011年多达95%以上,圆满实现了威海市政府要求参保率达90%以上的要求。

**作者简介** 常琨(1987-),女,山东乳山人,硕士研究生,研究方向:农村与区域发展,E-mail:691616311@qq.com。

**收稿日期** 2012-11-13

**2.2.2 我国收缴发放养老保险养老金额数逐年增加。**随着我国经济的发展,广大农民的收入增加,农民人均生活消费性支出和可支配性支出额逐年增加,从而农民有更多的钱用于其他消费支出,来提高自身素质,提高生活水平,投资于社会保险,保证老年生活无后顾之忧,因此有利于农村社会养老保险的发展。2011年我国新型农村社会养老保险基金收入1 070亿元,比上年增长135.9%。其中个人缴费415亿元,比上年增长84%。基金支出588亿元,比上年增长193.3%。基金累计结存1 199亿元。

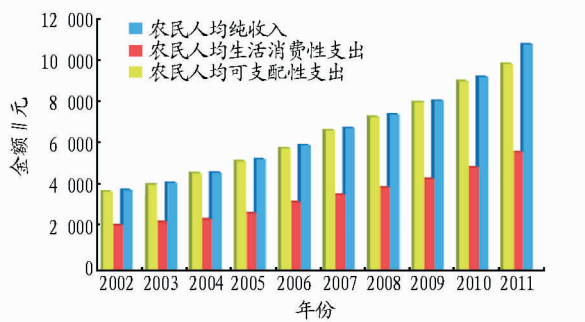


图1 2002~2011年乳山市农村居民收入支出额

表2 乳山市农村收缴发放养老保险养老金额数 万元

年份	60周岁以上参保农	
	全年收缴养老保险费	民发放养老金
2001	269	20
2002	219	27
2003	429	42
2004	894	51
2005	1 200	69
2006	1 227	91
2007	1 264	136
2008	2 156	517
2009	2 315	768
2010	-	3 008
2011	-	7 283

注:数据通过乳山统计局统计年鉴整理获得。

由图1、表2可以看出,乳山市农村居民收入及支出额逐年增加,农民人均可支配性收入也大幅度增长,全年收缴养老保险费、60周岁以上参保农民发放养老金额数也大幅度增加,充分表明农村经济的发展和农民收入的增加,有利于农村社会养老保险的发展。

### 1.3 新型农村养老保险存在的问题

**1.3.1 参保档次普遍较低。**目前,受经济发展水平的制约,广大农村居民普遍存有小农思想,目光短浅、小农意识较强,大部分参保农民对新政策还持有保守观望态度,即使参保,也暂时会选择较低的缴费档次,视情况发展再作打算,从而导致了参保档次普遍较低。按新农保参保人数统计,乳山市投保档次按人数由多到少依次为300元>500元>400元>600元>800元。

**1.3.2 经办机构建设不健全。**我国建立了市、镇、村3级新农保经办业务队伍,在镇级农保经办平台建设,每镇(街道)确定2名以上专职工作人员,在每个行政村确定1~2名农

保协办员,即使如此,基层经办人员数量仍然存在不足,乡镇社保的工作人员相对较少。据调查乳山市有超过40万农民作为新农保参保对象,而每村只有仅有的几名工作人员,因此工作量比较大。而且村级经办机构设备不全,管理系统还不够完善,有很多工作需要手工操作,更是增加了工作人员的工作量,给经办机构的服务能力带来巨大挑战。

**1.3.3 保险金筹集渠道狭窄,保值增值能力低下。**根据新农保的规定,农村社会养老保险基金以县为单位统一管理,在指定银行设立农村养老保险基金专户,专账专管,专款专用,保费只能用于购买国家财政发行的利率债券和存入银行获得利息收入以实现保值增值,为避免风险,农村养老保险金不能直接用于投资。但事实上,我国银行的存款利率比较低,由于通货膨胀等因素,农村养老保险基金利用银行利息来获得保险金的收益其实很低,甚至可以说已经出现了缩水贬值,这种状况严重影响了农民参加社会养老保险制度目的的达成,所以也就严重影响了农民的参保积极性。

## 2 农村养老保险与经济发展相关性分析

**2.1 社会养老保险水平分析** 依据人口结构理论和柯布-道格拉斯生产函数,穆怀中教授归纳出社会保障负担系数模型和劳动生产要素投入分配系数模型,进而提出了社会保障水平测定模型:

$$S = S_0 \times W/W \times G = Q \times H \quad (1)$$

式中, $Q$ 代表农村社会养老保险支出总额占农村居民收入总额的比重系数,如果 $Q$ 过低,不能保障农村居民的养老需求,而 $Q$ 过高,又会加重农村居民的负担; $H$ 代表农村居民收入总额占农业生产总值的比重,如果 $H$ 过低,农村居民的收入未能得到基本保证,就会影响农村居民的劳动积极性,如果 $H$ 过高,资金积累又会减少,从而影响生产和扩大再生产的顺利进行<sup>[3]</sup>。利用公式(1),计算得到2002~2011年乳山市农村社会养老保险总水平(表3)。

由表3可知,2002~2011年乳山市农村社会养老保险总水平偏低,但总体呈现上涨趋势,呈现阶段性变化,但波动幅度不大。

(1)2002~2007年,由于经济发展原因,农民收入总额和农村经济收入较低,农民参保率低,参保档次较低,发放的养老金额数少,因此农村养老保险水平低且增长缓慢;2008~2009年,乳山市增加养老保险发放额度,农村养老保险水平提高。从2010年开始,乳山市实行新农保,进一步加大养老保险发放额,农民收入总额和农村经济收入增加,使农村养老保险水平上升到0.001 01%,2011年更是成倍增长,上升到0.002 18%。

(2)农民对养老保险的支出占收入总额( $Q$ )的平均值仅为0.031%,说明在乳山市农民的整个收入中,用于参加养老保险的支出比例很小,根本起不到保障生活需要的作用,因此需要进一步加大农村社会养老保险力度

(3)乳山市农民收入占农业生产总值( $H$ )的0.1%,有利于生产和扩大再生产的顺利进行,有利于促进农村经济发展。

(4)2002~2011年,乳山市的农业生产总值年均增长率为0.21%,农村社会养老保险水平年均增长率为8.63%,高

于农业生产总值的增长水平,说明国民经济增长对乳山市农村社会养老保险水平的提高形成有效地拉动作用。

表3 2002~2011年乳山市农村社会养老保险总水平

年份	发放养老金 $S_a$ 亿元	农民收入总额 $W$ //亿元	农村经济收入 $G$ //亿元	$Q = S_a/W$	$H = W/G$	养老保险水平 $S//\%$
2002	0.002 7	19.60	108.00	0.000 14	0.181 49	0.000 03
2003	0.004 2	21.06	123.90	0.000 20	0.169 99	0.000 03
2004	0.005 1	22.24	139.00	0.000 23	0.160 02	0.000 04
2005	0.006 9	25.57	164.00	0.000 27	0.155 93	0.000 04
2006	0.009 1	28.71	188.00	0.000 32	0.152 70	0.000 05
2007	0.013 6	32.44	217.00	0.000 42	0.149 50	0.000 06
2008	0.051 7	35.84	240.00	0.001 44	0.149 34	0.000 22
2009	0.076 8	39.70	261.00	0.001 93	0.152 11	0.000 29
2010	0.300 8	44.16	298.35	0.006 81	0.148 00	0.001 01
2011	0.728 3	44.92	333.80	0.016 21	0.134 56	0.002 18

注:数据通过乳山统计局统计年鉴整理获得。

**2.2 农村社会养老保险水平与经济发展的适应性分析** 依据经济决定分配,分配决定社会保险水平的逻辑定式,社会保险水平增长与经济发展之间的适应性关系,其相互关系有:

$$CSS = RSSL/RGDP = \Delta SSL \times GDP / \Delta GDP \times SSL \quad (2)$$

式中, $CSS$  为社会养老保险水平发展系数; $RSSL$  为社会养老保险水平增长率; $RGDP$  为国民经济发展水平增长率。

式(2)具有以下的社会经济意义:

(1)当  $CSS < 0$  时,表示社会养老保险水平与经济增长呈反向变动。此时二者处于不适应状态。

(2)当  $0 < CSS < 1$  时,表示社会养老保险水平与经济增长呈正向变动,社会养老保险水平是增加的,但其增长速度低于国民经济增长速度,二者处于基本适应状态。

(3)当  $CSS = 1$  时,表示社会养老保险水平同经济发展同步增长。此时二者处于最佳适应状态。

(4)当  $CSS > 1$  时,表明社会养老保险水平增长超越了经济增长,社会养老保险水平增长有些过度,距离1越远,则过度越严重。这种状况长期下去会产生严重的负面效应,并给全社会的经济发展埋下隐患<sup>[4]</sup>。根据公式(2),计算得到2002~2011年乳山市农村社会养老保险水平发展系数(表4)。

由表(4)可知:2002~2007年乳山市农村社会养老保险水平发展系数波动性较小, $CSS$  值变化较小,社会养老保险水平与经济增长呈正向变动。

(2)由于2010年乳山市首次实施新农保,加强对新农保的投入力度,从财力物力上扶持新农保的实施,从而出现2010年经济负增长,而农村养老保险水平却大幅度上升,发展系数为负值的现象。说明2010年乳山市农村养老保险水平与经济发展呈反向变动,处于不相适应的状态。但随着新农保政策实施的不断完善,农村社会养老保险水平必将适应经济发展的速度。

(3)2009、2011年的系数值  $CSS$  大于1,社会养老保险水平增长超越了经济增长,社会养老保险水平增长有些过度。由于乳山市实行新农保初期阶段,必然存在农村养老保险支

出过大不适应经济增长等问题,因此应着力解决存在的问题,以期实现社会养老保险水平同经济发展水平同步提高。

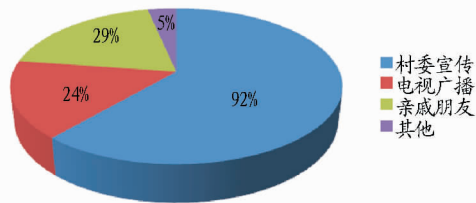
表4 2002~2011年乳山市农村社会养老保险水平发展系数

年份	$RSSL$	$RGDP$	$CSS$
2002	0.35	0.391	0.89
2003	0.56	0.609	0.91
2004	0.21	0.694	0.31
2005	0.35	0.958	0.37
2006	0.32	0.811	0.39
2007	0.49	0.858	0.58
2008	2.80	0.801	3.49
2009	0.49	0.622	0.78
2010	2.92	-0.153	-19.07
2011	1.42	0.521	2.73

注:数据通过乳山统计局统计年鉴整理获得。

### 3 完善新型农村社会养老保险的建议

**3.1 强化政府责任,加大宣传力度** 当前,农民对新农保的了解途径有限,主要是通过村委宣传(图2)。政府应强化自身职责,加大宣传力度,通过新闻、报刊、村镇广播等传播手段宣传新农保政策,使广大农民能够更清楚新政策的优势,转变风险意识,提高农民的参保积极性,选择适应自己需求的投保档次,从而提高缴费档次。



注:数据通过实地调查整理获得。

图2 农民对新农保的了解途径

**3.2 发展经济,提高农民参与社会养老保险的经济承受能力**

**3.2.1 发挥比较优势,发展特色农业。**对农业而言,只有拥有特色才能具有优势和竞争力。依据自身的农业优势,发展区域特色农业,打响农产品的市场品牌,提高农产品的市场

竞争力。在市场开发方面,政府应加强指导,对需求地区进行深入调研,打好品牌广告,对农产品进行承销,从而提高农产品的收购价格,增加农民收入。

**3.2.2 发展农产品加工业,提高附加值。**目前生活中,诸多初级农产品无法开发潜在消费者的购买需求,同时产品附加值也极低。为了满足当前经济条件下市场人群的消费需求,必须大力发展农产品加工业,在水果、蔬菜加工、畜牧及水产加工等方面,培育、发展一批农产品加工企业,以龙头企业带动农业产业化发展,实现产销一体化,增加农业收入。

**3.2.3 建立农业保险机制,减小农民生产风险。**农业易受气候灾害、病虫害等自然灾害的影响,政策性农业保险是防范农业生产风险、减轻农业灾害损失、完善农村社会保障体系的重要手段,也是支农惠农的一项重要政策。做好农业保险工作,对稳定农业生产、发展农村经济、提高农业可持续发展能力具有重要作用。

**3.3 健全基金监管机制,加大基金监管力度** 要加大基金监管力度,建立开放式的监督机制,完善审计、监察、财政等有关部门的联合监督制度。新型农保经办机构 and 村民委员会要进一步强化政务公开工作,做到制度化、规范化。定期在村内对农民缴费和待遇领取进行公示,自觉接受村民监督,同时基金管理部门应定期向上级政府报告基金运营情况。

**3.4 拓宽基金投资渠道,提高基金保值增值能力** 我国农村养老保险基金是农民最基本的养老保障基金,安全性要求极高。目前我国资本市场尚不成熟,基金进入资本市场进行投资运营风险很大,因此政府应尽快出台基金运营优惠政策

(上接第 868 页)

成应以利益分配为基础,综合上述分析建议如下:

(1)加强农业合作化组织的建设,规范其运行,提高其议价能力。由于农户的规模小、技术能力弱,在与超市的博弈中处于弱势地位,这集中体现在农产品销售价格  $P_1$  定价权上。农户在与“渠道为王”的连锁超市的价格博弈中,两者谈判交涉力量对比上不对称,农户没有平等的话语权<sup>[5]</sup>,权益被超市挤压,自身的利益得不到保障,因此参与农超对接的积极性受到压制。要改变这一现状,最重要的是提高农户“自组织”的能力,建立农业合作化组织,政府同时要提供及时有效的引导、服务和支 持,规范农业合作化组织的运行,提高农户的市场话语权。

(2)强化企业的社会责任,促进农产品销售,适当让利与农。引导和培养企业的社会责任感,在超市发展的前提下,适当让利与农。提倡其更多采用农业合作组织联结型的“农超对接”模式,加强与农业合作组织的往来关系,保障产品销

并拓宽基金投资渠道,提高基金的保值增值能力。政府可以适当发行农村社会养老保险基金专项优惠债券或制定农村社会养老保险基金银行储蓄优惠利率,也可以适当放宽投资领域,投资一些风险小、收益较高的基础设施建设项目,如投资城市交通、水电等项目,这样既可以实现基金的保值,又可以有较高的资金回报率。

#### 4 结语

农村社会养老保险在我国社会养老保障体系建设中有着举足轻重的地位,但现实中农村养老保险建设相对滞后,被视为深化农村社会保障制度改革最难解决的热点问题之一。新型农村社会养老保险制度的建立,有利于打破二元城乡结构,加快建立城乡一体化的社会保障体系,缩小城乡差距,建立稳定的农村社会秩序具有重大意义。因此应进一步加快经济增长,完善农村社会养老保险建设,保障农民生活,促进农村社会发展。

#### 参考文献

- [1] 马建堂解读中国第六次全国人口普查[R/OL]. (2011-04-29) [http://www.stats.gov.cn/tjdt/gjtjdt/t20110429\\_402722652.htm](http://www.stats.gov.cn/tjdt/gjtjdt/t20110429_402722652.htm).
- [2] 李唐宁.《社会保障“十二五”规划纲要》发布[EB/OL]. (2012-05-03) [http://news.xinhuanet.com/fortune/2012-05/03/c\\_123069835.htm](http://news.xinhuanet.com/fortune/2012-05/03/c_123069835.htm).
- [3] 穆怀申. 会保障适度水平研究[J]. 经济问题,1997(2):56-63.
- [4] 杨翠迎,何文炯. 会保障水平与经济发展的适应性关系研究[J]. 公共管理学报,2004(1):79-85.
- [5] LUO H P,LI Q,ZHANG Y. Analysis on the Optimization of New Rural Social Endowment Insurance in Changsha,Zhuzhou and Xiangtan[J]. Asian Agricultural Research,2011,3(3):47-51.
- [6] 曹文献. 新型农村社会养老保险筹资主体的博弈分析[J]. 宁夏农林科技,2012,53(1):132-133.

售的同时,给予其一定的资金、技术、管理支持,帮助农民组织发展<sup>[6]</sup>。

#### 参考文献

- [1] 刘阳.“农超对接”流通模式的影响因素及策略探析[J]. 中州学刊,2011(7):79-81.
- [2] 霍红,岳琳琳. 农超对接主体行为关系[J]. 现代商业,2011(21):6-7.
- [3] 鞠建成. 协同供应链的成员利益分配研究[D]. 济南:山东大学,2009.
- [4] 王建增. 农超对接:解决“三农”问题的新途径[J]. 前沿,2012(22):73-75.
- [5] 王博. 基于合作竞争理论的农超对接实现机理分析[J]. 商业经济,2011(13):22-23.
- [6] 李莹.“农超对接”深入开展所面临的挑战及对策措施[J]. 安徽农业科学,2012,40(7):4341-4343.
- [7] 王则柯,李杰. 博弈论教程[M]. 北京:中国人民大学出版社,2010.
- [8] CAI S Y,FANG X,WANG Z,et al. Research on Supply Chain Operation of Connecting Agriculture with Supermarkets Based on Agricultural Brokers System[J]. Asian Agricultural Research,2011,3(5):107-111,115.
- [9] 李莹.“农超对接”深入开展所面临挑战及对策措施[J]. 安徽农业科学,2012,40(7):4341-4343.